



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Анализ перспективных направлений развития евразийской интеграции с учетом стратегических задач социально-экономического развития Российской Федерации и задач российского председательства в ЕАЭС в 2018 году

Евразийская Панорама

Обзорное резюме евразийской интеграции

Август 2018



О проекте

Информация о бюллетене

Уважаемые коллеги!

В своем [недавнем выступлении](#) перед послами и постоянными представителями Российской Федерации за рубежом, президент В.В. Путин в очередной раз назвал Евразийский экономический союз (ЕАЭС) «ключевым интеграционным проектом для России».

В 2018 году Российская Федерация председательствует в органах ЕАЭС. Анализу приоритетов российского председательства и перспективных направлений евразийской интеграции с учетом стратегических задач социально-экономического развития России посвящен научно-исследовательский проект, «Анализ перспективных направлений развития евразийской интеграции с учетом стратегических задач социально-экономического развития Российской Федерации и задач российского председательства в ЕАЭС в 2018 году» реализуемый [Центром ОЭСР-ВШЭ Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ](#) в сотрудничестве с [Центром комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ](#).

Задачами проекта являются исследование перспективных направлений развития евразийской интеграции, оценка потенциальных и фактических интеграционных эффектов для экономик союзных стран, определение приоритетных направлений для реализации совместных структурных реформ в странах ЕАЭС, анализ возможностей использования успешного опыта наднационального регулирования и межправительственного взаимодействия для повышения эффективности евразийской интеграции. Планируется также разработка рекомендаций и практических мер по обеспечению устойчивой и последовательной реализации приоритетов России в рамках ее председательства в ЕАЭС в 2018 году. В рамках исследования предусмотрена организация ряда экспертных интервью и стратегических сессий по перспективным направлениям интеграции.

Материалы исследований в рамках проекта, а также актуальные новости о сотрудничестве НИУ ВШЭ и Евразийской экономической комиссии публикуются на специально для этого созданном сайте [«ВШЭ – Евразия»](#).

Результаты НИР в формате аналитических материалов представлены не только на сайте «ВШЭ – Евразия», но также на страницах бюллетеня «Евразийская Панорама» - ежемесячного обзора главных событий и научных публикаций, посвященных интеграционным процессам в ЕАЭС и Большой Евразии.

Главными событиями июля 2018 года, освещёнными в этом номере «Евразийской Панорамы», стали открытие Международного финансового центра «Астана», претендующего на роль финансового центра центральной Евразии (с. 10), и заседание Межправительственного совета ЕАЭС в Санкт-Петербурге (с. 13).

В номере также представлены резюме трех новых аналитических докладов ЕЭК, ЕФСР и ЕАБР.

Реализация данной НИР, наряду с выполнением других исследовательских проектов по тематике евразийской экономической интеграции, соответствует стремлению НИУ ВШЭ стать одним из главных научных и образовательных центров Евразии по вопросам интеграции региона. Для достижения этой цели налажено официальное сотрудничество с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), создана первая на постсоветском пространстве «кафедра по евразийской интеграции» - [Евразийский сектор ЦКЕМИ НИУ ВШЭ](#). Проводятся [спецкурсы по евразийской экономической интеграции](#) с участием лекторов-специалистов из ЕЭК, Евразийского банка развития (ЕАБР) и других профильных институтов, ведется работа над введением магистерской программы. Каждый год в декабре Вышка становится местом проведения уникальной [студенческой Модели ЕАЭС](#).

Татьяна Мешкова

Новости проекта

Экспертный круглый стол в НИУ ВШЭ

Европейцы все больше интересуются Шелковым путем

18 июля 2018 года в Высшей школе экономики состоялся круглый стол, посвященный развитию сотрудничества между Евросоюзом, Евразийским экономическим союзом, Россией и странами Центральной Азии в контексте реализации Пекином инициативы «Один Пояс — Один Путь». Мероприятие было организовано австрийской некоммерческой организацией We Build Europe при содействии Института востоковедения РАН и Центра ОЭСР-ВШЭ. В круглом столе приняли участие известные эксперты и политологи, руководители и представители российских и зарубежных компаний, некоммерческих организаций, СМИ, а также представители дипломатических миссий Казахстана и Узбекистана.

Аналитик Центра по взаимодействию с ОЭСР Высшей школы экономики, научный сотрудник IIASA Юрий Кофнер отметил со ссылкой на исследование представителя Национального банка Австрии, что активное участие ЕС в проекте «Пояса и Пути» может привести к увеличению ВВП Евроразона на 6%. Евразийский экономический союз, в свою очередь, может также к 2030 году стать мостом между Китаем и Европой и зарабатывать на транзите. При этом, эксперт обратил внимание на то, что в Брюсселе неоднозначно смотрят на инвестиционную активность Пекина в рамках ОПОП, опасаясь возможного усиления конкуренции со стороны КНР в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе. Однако пассивность ЕС в отношении инициативы Пояса и Пути может привести к тому, что «правила игры» будут сформированы без учета интересов Европы. По мнению Кофнера, в рамках инициативы Пояса и Пути необходимо развивать не только жесткую инфраструктуру (hard infrastructure) — транспорт и логистику. Важно также уделять должное внимание развитию мягкой инфраструктуры (soft infrastructure), а именно: повышению прозрачности, гармонизации систем регулирования, ускорению таможенных процедур, цифровизации и созданию системы единого окна и т.д.



Главные события Евразийской интеграции

Торговля и отношения с третьими странами

ЕАЭС и Эквадор наметили векторы развития сотрудничества

В рамках Совместного комитета по взаимодействию были рассмотрены вопросы качественного развития торгово-экономических отношений между ЕАЭС и Республикой Эквадор. Для обеспечения качественного и опережающего роста товарооборота необходимо дополнить традиционную структуру товарообмена новыми товарными позициями, объективно востребованными на рынках сторон. Сейчас большую часть в нем для эквадорской стороны занимают поставки бананов, а для ЕАЭС – товары топливно-энергетической группы и удобрения. В этом контексте были детально рассмотрены вопросы взаимодействия в сфере сельского хозяйства, рыболовства и аквакультуры, в области производства и взаимной торговли промышленным оборудованием и сельскохозяйственной техникой. Эквадор продемонстрировал значительный интерес к развитию взаимодействия со странами ЕАЭС в этих сферах. Кроме того, эквадорская сторона официально подтвердила заинтересованность в заключении со странами Евразийского экономического союза соглашения о создании зоны свободной торговли уже в ближайшей перспективе.

Техническое регулирование

Издержки бизнеса на транспортировку товаров сократятся

В ближайшее время пищевую и непищевую продукцию можно будет перевозить в одной машине по территории Российской Федерации при условии, что не будет допущено соприкосновение товаров, загрязнение или изменение органолептических свойств пищевой продукции. Подобные требования прописаны в техническом регламенте ЕАЭС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

В ЕАЭС усиливают контроль за самовольными автоперedelками

Для повышения дорожной безопасности и облегчения деятельности сотрудников регистрирующих органов, Комиссия работает над введением системы электронных автопаспортов, а также автоматизацией процессов, связанных с регистрацией автомобилей. Уже в этом году появится возможность формировать по автопаспортам достоверные электронные базы данных, которые будут иметь единый для всего Союза формат и обновляться в режиме реального времени. Существует необходимость совершенствования национального законодательства по контролю за деятельностью испытательных лабораторий, осуществляющих оформление документов об оценке соответствия обязательным требованиям технического регламента ЕАЭС. Это необходимо для предотвращения случаев появления на дорогах небезопасных транспортных средств.

Страны ЕАЭС будут обмениваться информацией об опасной продукции

В ЕЭК началась работа по созданию системы, которая позволит странам ЕАЭС оперативно обмениваться информацией о мерах, принятых для предупреждения или ограничения реализации или использования продукции, представляющей серьезный риск для здоровья и безопасности потребителей. Таким образом, опасная продукция, то есть не соответствующая требованиям технических регламентов ЕАЭС, выявленная на рынке той или иной страны ЕАЭС, будет изыматься из обращения на всей территории Союза. Создание системы предусмотрено в разработанном проекте Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований техрегламентов ЕАЭС в целях гармонизации законодательства государств-членов в этой сфере.

Транспорт, инфраструктура, энергетика

Последствия для ЕАЭС от крупнейшего налогового маневра нефтепрома России за последние 20 лет

Россия, которая является одним из ведущих поставщиков нефти в мире, готовится совершить крупнейший налоговый маневр в нефтяной отрасли с 1999 года. Эти изменения, которые позволят российским нефтедобывающим предприятиям экспортировать нефть и нефтепродукты без каких-либо пошлин, но при этом предусматривают повышение налога на добычу полезных ископаемых. Благодаря этому налоговому маневру, согласно прогнозам Министерства финансов, нефть — которая наряду с природным газом является ключевым источником доходов в российском бюджете — принесет дополнительный один триллион рублей в государственную казну в течение следующих шести лет. В настоящее время торговые партнеры России в Евразийском экономическом союзе, в первую очередь Беларусь и Казахстан, получают российскую нефть без каких-либо пошлин и платят экспортные пошлины только за ту продукцию, которую они затем сами производят или перепродают за пределами союза. По оценкам российского Министерства финансов, эти беспошлинные поставки обходятся России примерно в 140 миллиардов рублей в год. Как только вступит в силу новая налоговая система, покупатели будут платить за нефть такую цену, которая будет учитывать более высокий налог на производство.

Министерство финансов России предлагает Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) выровнять вывозные пошлины на нефть. Это следует из опубликованного [документа «Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»](#). «Для защиты взаимных интересов государств — членов ЕАЭС в рамках формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов целесообразно рассмотрение вопроса о выравнивании ставок вывозных таможенных пошлин в отношении нефти и нефтепродуктов в государствах — членах ЕАЭС», — приводит агентство выдержку из документа.

Россия построит в Узбекистане сверхсовременную АЭС

В соответствии с договоренностями, достигнутыми в декабре 2017 года, «Росатом» планирует построить в республике электростанцию из двух энергоблоков мощностью 2,5 мегаватт по самым современным технологиям постфукусимовского цикла. Строительство такой же станции «Росатом» в настоящее время завершает в белорусском Островце. Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии было заключено Россией и Узбекистаном 29 декабря 2017 года. Документ предусматривает строительство АЭС из двух современных блоков поколения «3+» ВВЭР-1200 (водяные энергетические реакторы поколения 3+). По словам Лихачева, такая же станция уже работает в Нововоронеже. Кроме того, два таких же реактора строятся в рамках модернизации Ленинградской АЭС под Санкт-Петербургом.

ЕАЭС наметил сферы для гармонизации правил авиасообщения

Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре ЕЭК одобрил сферы для гармонизации законодательств в секторе гражданской авиации. Исходя из текущих договоренностей, их шесть: летная годность воздушных судов, выдача свидетельств авиационному персоналу, управление безопасностью полетов, безопасная перевозка опасных грузов по воздуху, расследование авиационных происшествий и инцидентов. Речь идет также о такой сфере, как упрощение формальностей.

Промышленность и АПК

Экспорт промышленной продукции ЕАЭС увеличился на четверть

Объем экспорта продукции обрабатывающей промышленности государств Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в третьи страны в I квартале 2018 года увеличился на 23,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Нарастание объемов экспорта зафиксировано в 15 отраслях, приоритетных для промышленного сотрудничества. Наибольший прирост отмечен в металлургической отрасли – на 34,1 % и производстве машин и оборудования – на 26,3%.

Промышленное производство ЕАЭС показывает стабильный рост второй год подряд

В 2017 году промышленное производство в целом по Союзу увеличилось на 1,7%, причем в большинстве стран «пятерки» рост оказался значительно существеннее: в Армении – на 12,6%, Беларуси – на 6,1%, Казахстане – на 7,1%, Кыргызстане – на 11,5%. В России рост промышленного производства зафиксирован на отметке 1% прироста.

В ЕАЭС будет своя космическая программа

В ЕАЭС подготовлен проект Межгосударственной программы «Интегрированная система государств-членов ЕАЭС по производству и предоставлению космических и геоинформационных услуг на основе национальных источников данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ)». Межгосударственная программа позволит использовать преимущества единого экономического пространства ЕАЭС, объединить промышленные, научно-технические и маркетинговые возможности стран Союза, привлечь к участию

страны «пятерки», не обладающие космическими аппаратами, и в итоге получить значительно больший общий результат, который будет доступен всем участникам программы. Реализация межгоспрограммы будет осуществляться поэтапно. На первом этапе предстоит объединение ресурсов действующих и перспективных группировок спутников, созданных и создаваемых по национальным космическим программам государств ЕАЭС. Второй этап программы предусматривает создание единого информационного портала – банка данных. На завершающем этапе будет создана перспективная совместная космическая система ДЗЗ государств интеграционного объединения на базе космических аппаратов (КА) среднего и высокого разрешения. Кооперация предприятий стран Союза в создании и производстве космических аппаратов для совместной орбитальной группировки позволит увеличить долю производителей электронных компонентов в конструкции КА до 70% за счет вовлечения новых потенциальных производителей ЭКБ из стран ЕАЭС.

Локализация автопрома ЕАЭС вызывает сложности

Требования ЕЭК по повышению локализации в автопроме до 50% могут резко затруднить поставки автомобилей российской сборки в страны ЕАЭС. Это не коснется лишь КамАЗа, который смог войти в реестр ЕЭК по локализации. Отсутствие в реестре остальных российских автоконцернов в первую очередь связано с тем, что в ходе их проверки белорусская делегация не подтвердила соответствие уровню локализации».

Устранение внутрисоюзных барьеров

Страны ЕАЭС сформируют общую позицию по госзакупкам

Коллегия ЕЭК утвердила распоряжение о создании рабочей группы высокого уровня по вопросам осуществления государственных (муниципальных) закупок в государствах ЕАЭС. Цель создания рабочей группы – формирование консолидированной позиции стран ЕАЭС по вопросам госзакупок. В рабочую группу войдут заместители руководителей органов государственной власти, осуществляющих регулирующие и контролирующие функции в сфере госзакупок, госорганов, уполномоченных взаимодействовать с ЕЭК, а также должностные лица профильного департамента Комиссии.

В ЕАЭС расширяется единое право для союзных рынков лекарств и медизделий

Все необходимые документы для функционирования общих союзных рынков лекарств и медицинских изделий уже приняты. Это позволяет государствам Союза начать прием заявлений на регистрацию лекарственных препаратов и медицинских изделий по правилам ЕАЭС. Сейчас идет активная подготовка актов «третьего уровня». Разрабатываемые руководства и рекомендации по отдельным вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий призваны гармонизировать сложившуюся практику регулирования рынка в государствах ЕАЭС и направлены на расширение единой нормативной базы.

Экономика и финансовая политика

Астана станет полноценным финансовым хабом для Евразии

В столице Казахстана открылся Международный финансовый центр «Астана». В МФЦА будут действовать принципы английского общего права, а резидентам центра предоставят налоговые льготы на срок до 50 лет. Центр также призван играть роль связующего звена финансовых систем стран и регионов, граничащих с Казахстаном. МФЦА должен внедрять лучшие практики в своей сфере (в части биржевой деятельности, регуляторного режима, правового положения инвесторов и пр.). В рамках конференции Astana Finance Days ЕЭК подписала Меморандум о сотрудничестве с Международным финансовым центром «Астана» (МФЦА). Полагают, что половина зарегистрировавшихся в качестве резидентов финцентра в горизонте ближайших 5-7 лет инвесторов придет из азиатских стран, 30% компаний придут из Евразийского союза, оставшиеся 20% – инвесторы из других стран, в том числе Ближнего Востока и Северной Америки.

Необходима реформа работы Российско-киргизского фонда развития (РКФР)

Российско-киргизский фонд развития, созданный для поддержки экономики республики при вступлении в ЕАЭС, до сих пор не заработал на полную мощь. Из заявленного уставного фонда освоено в 500 млн долларов США освоено лишь 300 млн долларов США. Причина этому заключается в трех проблемах. Во-первых, фонд в первую очередь предназначен для промышленных проектов, в то время как в стране преобладает малый бизнес, ориентированный на розницу. Во-вторых, фонд работает только с гражданами и юрлицами Кыргызстана. В-третьих, фонд выдает кредиты, вместо того, чтобы работать по схеме проектного финансирования. Для решения данных проблем можно было бы пересмотреть правила работы РКФР и: 1) перейти от кредитования к проектному финансированию; 2) разрешить участие юридических лиц из других государств-членов ЕАЭС в заявках на поддержку; 3) снизить минимальный порог запрашиваемой суммы проектного финансирования для кыргызского бизнеса.

ЕАБР инвестирует в Кыргызстан и начал осуществлять расчеты в кыргызских сомах

ЕАБР ведет активную деятельность в Кыргызстане как Управляющий средствами Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР). Общая сумма финансирования проектов по линии фонда составляет около 330 млн долл. Банк также открыл корреспондентский счет для проведения расчетов в кыргызских сомах в Национальном банке Кыргызской Республики.

Цифровая экономика

ЕАЭС продвигает инновационные цифровые проекты

Международный конкурс инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы» организован Евразийской экономической комиссией в рамках подготовки к форуму «Евразийская неделя». В этом году конкурс проводится впервые, впоследствии станет ежегодным. Его цель – выявить компании и проекты, способные внести значимый вклад в

развитие Интегрированной информационной системы ЕАЭС с учетом Основных направлений реализации цифровой повестки Союза. В конкурсе принимают участие около 300 инновационных проектов из всех стран ЕАЭС. Полуфиналы проходят на крупнейших деловых форумах в каждом из государств-членов. Финал и презентация победителей конкурса пройдут на ежегодном форуме «Евразийская неделя – 2018» (24-26 октября 2018 года, г. Ереван, Республика Армения). Победителями казахстанского полуфинала ежегодного международного конкурса инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы» стали облачный сервис для цифровизации грузоперевозок, логистики, трансграничной торговли Apilog.kz, система выявления экономических и коррупционных рисков при планировании, оформлении и оплате госзакупок «Выявление рисков в госзакупках», b2b-платформа для производителей, дистрибьюторов и торговых точек Smart Satu и игра, обучающая детей кулинарии, «Маша и Медведь: готовим вместе». Полуфинал конкурса в Республике Казахстан состоялся в Астане и был проведен в рамках открытия Международного технопарка IT-стартапов Astana Hub.

В ЕЭК предложили создать систему онлайн-разрешения споров по вопросам защиты прав потребителей

Система онлайн-разрешения споров сделает предложения в рамках электронной коммерции более привлекательными для потребителей, ведь они получают возможность оперативно решать все возникающие трудности. Институт медиации функционирует во всех странах Евразийского экономического союза, но пока эта система не переведена в цифровой формат. Создание пилотного проекта по онлайн-разрешению споров даст Союзу дополнительные преимущества. Планируется, что система онлайн-разрешения споров будет запущена на базе офиса управления цифровыми проектами Союза.

Регулятивные «песочницы» будут создаваться в ЕАЭС для реализации совместных проектов

Представлена концепция Соглашения о применении регулятивных «песочниц» в ЕАЭС. Согласно проекту документа страны Союза, смогут выработать нормы регулирования, которые помогут реализовывать проектные решения в условиях, отличных от правового режима внутри стран и в целом ЕАЭС. В результате применения «песочниц» удастся сгладить несовершенства текущей схемы выработки регулирования, в том числе для пилотных проектов. Существует необходимость дальнейшей проработки вопросов мониторинга и контроля, критериев для проектов, которые могут реализовываться с применением «песочниц».

Вице-премьеры по цифре стран ЕАЭС включились в реализацию цифровой повестки Союза

Заместители глав правительств государств-членов высказались за необходимость выработать подходы к регулированию оборота данных, формированию экосистемы цифровых транспортных коридоров, зафиксировать принципы общей архитектуры цифровой прослеживаемости в Союзе. Вице-премьеры подчеркнули необходимость усиления проектной деятельности и совершенствования механизмов, которые будут обеспечивать эффективную реализацию потока совместных инициатив, пилотных проектов, экспериментов в контексте цифровых преобразований экономики.

Социальная сфера и гуманитарное сотрудничество

Евразийская идентичность: реальности и фантазии



Евразия есть, евразийство наличествует, а вот евразийской идентичности нет. Не сложилась. Директор ЦКЕМИ НИУ ВШЭ Тимофей Бордачев пишет, что «культурная составляющая евразийства должна появиться несколько позже и стать результатом политической и экономической интеграции, а не предшествовать ей».

Трудовая миграция в Россию: страны СНГ обгоняют ЕАЭС

Несмотря на то, что трудовым мигрантам из государств ЕАЭС устроиться на работу в России гораздо проще, чем, например, гражданам Таджикистана и Узбекистана, из этих двух стран в РФ прибывает больше мигрантов, чем из всех стран ЕАЭС. Согласно данным МВД, за январь-март этого года с целью ведения трудовой деятельности в РФ прибыли 171,3 тыс. трудовых мигрантов из стран ЕАЭС. При этом из Таджикистана – 234,5 тыс., Узбекистана – 471,5 тыс., а из Украины – 105,7 тыс. То есть число мигрантов из Узбекистана и Таджикистана многократно больше объемов трудовой миграции из всех стран ЕАЭС вместе взятых.

ЕАЭС в белорусских вузах проигрывает информационную конкуренцию с ЕС

По данным анкетирования, проведенного среди студентов, обучающихся в университетах и институтах Минска, видно, что интервьюируемые слабо знакомы с ЕАЭС (65,3%), членом которого является Беларусь, в сравнении с информацией о Европейском союзе (84,7%). Другие ответы также свидетельствуют о низком уровне общей узнаваемости евразийских интеграционных образований, малой информированности студентов, а также понимании тех геополитических реалий, в которых находится Беларусь. Лишь 28,7% анкетированных видят Беларусь в евразийских интеграционных проектах. Этот результат уступает уровню прозападной ориентации (30,7%) и сторонникам нейтрального, внеблокового статуса (29,3%).

Право и институты

Беларусь планирует активизироваться в ЕЭК

В Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в скором времени могут произойти перестановки, связанные с отставками двух белорусских представителей Сергея Сидорского и Валерия Корешкова. Белорусские власти стремятся усилить свои позиции во всех наднациональных органах, созданных на постсоветском пространстве. В Минске все больше стали обращать внимания на структуры ЕАЭС, которые являются инструментами для защиты экономических интересов государств-членов в Союзе.

Итоги Межправсовета ЕАЭС

Вопросы реализации цифровой повестки, развития интеграционного объединения и совершенствования его нормативно-правовой базы, взаимодействия в сферах энергетики и промышленной кооперации в ЕАЭС стали основными темами заседания Евразийского межправительственного совета, которое состоялось в Санкт-Петербурге

- В ближайшее время планируется разработать концепцию экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС и модель регулирования трансграничного оборота данных в Союзе.
- Принято решение о создании в текущем году системы прослеживаемости товаров. Пока Казахстан и Россия договорились запустить пилотный проект по мониторингу автомобильных транзитных перевозок с использованием навигационных пломб и проект по маркировке табака и табачных изделий.
- Планируется внести изменения в Договор о ЕАЭС. Проводится работа по внесению порядка 70 поправок в Договор о ЕАЭС по совершенствованию права Союза.
- До конца года главы государств утвердят программу формирования общего рынка газа союза и план мероприятий по ее реализации.
- Премьер-министры поручили создать рабочую группу по вопросам интеграционного взаимодействия в кооперации и импортозамещении в приоритетных отраслях промышленности.
- Межправсовет поручил Коллегии ЕЭК провести пилотный проект по оценке фактического воздействия принятых решений Комиссии. План мероприятий по его реализации Коллегия ЕЭК утвердит до 1 октября этого года.
- Обсуждался вопрос о разработке новых подходов к зачислению и распределению ввозных таможенных пошлин между странами ЕАЭС. Кыргызской стороной предлагается внедрить для расчетов таможенных отчислений следующие инструменты: 1. Дополнительный «коэффициент развития» для стран с низким уровнем ВВП в целях обеспечения их бюджетной устойчивости; 2. «Премия за внутреннюю торговлю» для стран ЕАЭС, размер которой определит процентное соотношение торговли стран внутри объединения и торговли с третьими странами; 3. При распределении пошлин учитывать количество торговых изъятий, тарифные льготы и зеркальную статистику импорта товаров из стран дальнего зарубежья.



Научно-аналитические публикации по евразийской интеграции

Конкуренция и антимонопольное регулирование в ЕАЭС

Конкуренция и антимонопольное регулирование в Евразийском экономическом союзе. М.: — ЕЭК. 2018. — 16 с.



ЕЭК имеет полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции (исключительно) на трансграничных рынках. Деятельность Комиссии направлена на устранение административных и иных барьеров, развитие конкуренции и недопущение антиконкурентного поведения, установление единых правил ведения бизнеса на всей территории ЕАЭС.

Правовая основа защиты конкуренции в ЕАЭС закреплена в Договоре о Евразийском экономическом союзе (раздел XVIII и приложение № 19), в Соглашении о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции, а также в других распоряжениях ЕЭК (порядки, методики, критерии).

Комиссия рассматривает заявления (материалы) о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции, проводит расследования и выносит решения, в том числе о применении штрафных санкций к этим хозяйствующим субъектам. ЕЭК обеспечивает в пределах своих полномочий соблюдение государствами – членами ЕАЭС положений Договора в части государственного ценового регулирования. ЕЭК также занимается адвокатированием конкурентной среды.

Комиссией инициировано 7 расследований нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках с целью установления признаков нарушения общих правил конкуренции.

ЕЭК продвигает расширение инструментария антимонопольного регулирования:

- Внедрение механизма добровольного принятия потенциальными нарушителями проконкурентных обязательств без наложения штрафа;
- Внедрение института предупреждения об устранении нарушения общих правил конкуренции;
- Дальнейшее совершенствование порядка освобождения участника антиконкурентного соглашения (картеля) от штрафа в случае, если им добровольно сообщено о заключении такого соглашения и представлены необходимые доказательства.

Ежемесячный макрообзор ЕАБР (Июнь 2018)

Ежемесячный макрообзор. Июнь 2018. Группа главного экономиста ЕАБР. — М.: ЕАБР. Июль 2018 г. — 19 с.

На фоне снижения потенциала монетарного стимула как источника ускорения экономического роста в экономике стран ЕАЭС + Таджикистан данные страны в растущей степени рассматривают возможности использования бюджетной политики как возможного резерва для ускоренного роста экономики. В Российской Федерации в рамках новых майских президентских указов дополнительные бюджетные расходы могут составить порядка 8 трлн рублей до 2024 г. В Казахстане был анонсирован ряд среднесрочных и долгосрочных инициатив, ориентированных на стимулирование экономического роста за счет финансирования развития человеческого капитала и высокотехнологичных секторов

экономики.

Однако наряду с планами увеличения отдачи от бюджетных расходов для активизации экономического развития вопрос о поиске дополнительных доходов, за счет которых можно было бы профинансировать бюджетные траты, решается дифференцированно в странах ЕАЭС и Таджикистане. Так, в Российской Федерации дополнительным источником финансирования расходов, связанных с реализацией майского указа президента РФ о развитии российской экономики до 2024 г., станет повышение ставки НДС с 18% до 20% с 2019 г. Соответствующий законопроект был одобрен Госдумой, и его реализация, по оценкам Минфина, приведет к дополнительным доходам бюджета более чем на 600 млрд рублей в год, однако в краткосрочной перспективе этот маневр будет также сопровождаться увеличением инфляции и замедлением экономического роста.

Другим источником дополнительных доходов в РФ призвано также стать повышение ставок акцизов. Именно увеличение акцизов наряду с ростом цен на нефть стало ключевым фактором роста потребительских цен в последние месяцы. Акцизы на нефтепродукты были повышены в рамках реализации налогового маневра в нефтяной отрасли – повышения налога на добычу полезных ископаемых и снижения экспортных пошлин. В целях сдерживания дальнейшего роста цен и недопущения негативного развития ситуации на рынке нефтепродуктов правительством было принято решение снизить акцизы и отказаться от их планового повышения с 1 июля 2018 г. В качестве дополнительной меры правительство приняло решение о повышении акцизов на алкоголь, табачные изделия и автомобили.

В то же время в Республике Беларусь делается ставка не на увеличение налоговых ставок, а на расширение налогооблагаемой базы – в 2017 г. был принят пакет нормативных документов, направленных на раскрепощение деловой инициативы, где среди прочих и мораторий на введение новых и повышение действующих налогов на ближайшие три года. Данный подход может увеличить доходы бюджета за счет расширения налогооблагаемой базы. Концепцию реформы налогового законодательства Беларуси планируется подготовить к 2021 г.

Аналогичный подход наблюдается в Казахстане, где с 1 января 2018 г. введен в действие новый кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс). Новый Налоговый кодекс предусматривает изменение идеологии налогообложения – снижение числа налоговых споров и проверок, упрощение администрирования, предсказуемость налоговых изменений. Также кодекс предусматривает стимулирование переработки сырья, удобные режимы для агропромышленного комплекса и малого и среднего бизнеса. В марте 2018 г. президент Нурсултан Назарбаев озвучил пять социальных инициатив, одной из которых является снижение налоговой нагрузки для низкооплачиваемых работников. Предлагается снизить налоговую нагрузку в 10 раз для поддержки казахстанцев, получающих относительно низкую заработную плату.

В конечном счете успех от изменений в налоговой политике стран ЕАЭС и Таджикистане будет зависеть не только от успешности самих бюджетных реформ и налоговых изменений, но также от структурных преобразований в области инвестиционного климата и стимулирования деловой активности. Отдельные меры по либерализации экономики уже разрабатываются в ряде стран ЕАЭС + Таджикистан; в частности, в РФ Минэкономразвития подготовило пакет мер «Трансформация делового климата» по снижению административной нагрузки до 2024 г. на бизнес и улучшению условий для предпринимательской деятельности. Такого рода структурные меры могут снизить риски ухода налогооблагаемой базы в теневой сектор при увеличении налоговых ставок, а также повысить отдачу от мер налогового стимулирования по отношению к отдельным отраслям экономики.

Годовой отчет Евразийского Фонда Стабилизации и Развития (2017)

Годовой отчет. 2017. М.: — Евразийский Фонд Стабилизации и Развития. 2018. — 32 с.



В 2017 году ЕФСР выдал 906,2 млн долларов США в виде финансовых и инвестиционных кредитов.

В виде финансовых кредитов было выдано три транша второго финансового кредита Беларуси в сумме 800 млн долларов США и третий, заключительный, транш финансового кредита Армении в сумме 100 млн долларов США.

В виде инвестиционных кредитов было выдано 6,2 млн долларов США, из которых 6 млн долларов США – в рамках инвестиционного кредита на финансирование

поставок сельскохозяйственной техники в Кыргызской Республике и 0,2 млн долларов США – в рамках инвестиционного кредита на финансирование модернизации ирригационных систем в Республике Армения.

Портфель текущих проектов ЕФСР по итогам 2017 года вырос на 110 млн долларов США по сравнению с 2016 годом. Рост вызван подписанием соглашения о предоставлении инвестиционного кредита ЕФСР для финансирования проекта «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» на указанную сумму.

Основным заемщиком средств Фонда по-прежнему является Республика Беларусь, на ее долю приходится 71% текущего портфеля проектов ЕФСР.

На конец 2017 года в портфель текущих проектов ЕФСР входили 3 финансовых кредита, выданных в рамках программ бюджетной поддержки и/или поддержки платежного баланса, общим объемом 2 млрд 340 млн долларов США (83%) и 6 инвестиционных кредитов общим объемом 480 млн долларов США (17%). Основная доля инвестиционных кредитов приходится на транспортный и энергетический сектор с объемами финансирования 210 млн долларов (7,5%) и 210 млн долларов (7,5%), соответственно.

В 2017 году Совет ЕФСР одобрил предварительную заявку Республики Таджикистан на инвестиционный кредит в объеме 40 млн долларов США для финансирования проекта «Реабилитация Нурекской ГЭС. Фаза 1».

Для Фонда получение финансовой прибыли не является приоритетом, однако по результатам отчетного года чистая прибыль, которая преимущественно складывается из процентного дохода по выданным кредитам, достигла 105,5 млн долларов США в сравнении с чистой прибылью в размере 95,3 млн долларов США за 2016 отчетный год. При этом расходы ЕАБР, связанные с управлением средствами ЕФСР, составили 4 млн долларов США.

Составитель

Юрий Кофнер, заведующий Евразийским сектором ЦКЕМИ НИУ ВШЭ; аналитик Центра ОЭСР-ВШЭ

ykofner@hse.ru

Благодарность

Надежда Тынникова, лаборант Евразийского сектора ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

ntyannikova@mail.ru

Ответственность

Новости и публикации, собранные в обзорном резюме «Евразийская Панорама», отражают личные взгляды авторов данных новостей и публикаций, и, могут не отражать официальную позицию НИУ ВШЭ и составителей.

Контакты

Центр ОЭСР-ВШЭ

Адрес: Россия, 101000, Москва, Мясницкая, 20, к. 415

Тел.: +7 (495) 772-95-90 *11144

Э-почта: oeecdcentre@hse.ru

Сайты: <https://oeecdcentre.hse.ru/> | <https://oeecdcentre.hse.ru/eaau>

Евразийский сектор ЦКЕМИ НИУ ВШЭ

Адрес: Россия, 119017, Москва, ул. Малая Ордынка, д. 17, каб. 410

Э-почта: kofner@hse.ru

Сайты: <https://cceis.hse.ru/eurasia>

Материалы по теме

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

<http://www.eurasiancommission.org/>

Евразийский банк развития (ЕАБР)

<https://eabr.org/>

Аналитический портал «Евразийские Исследования»

<http://eurasian-studies.org/> (RUS) | <http://greater-europe.org/> (ENG)