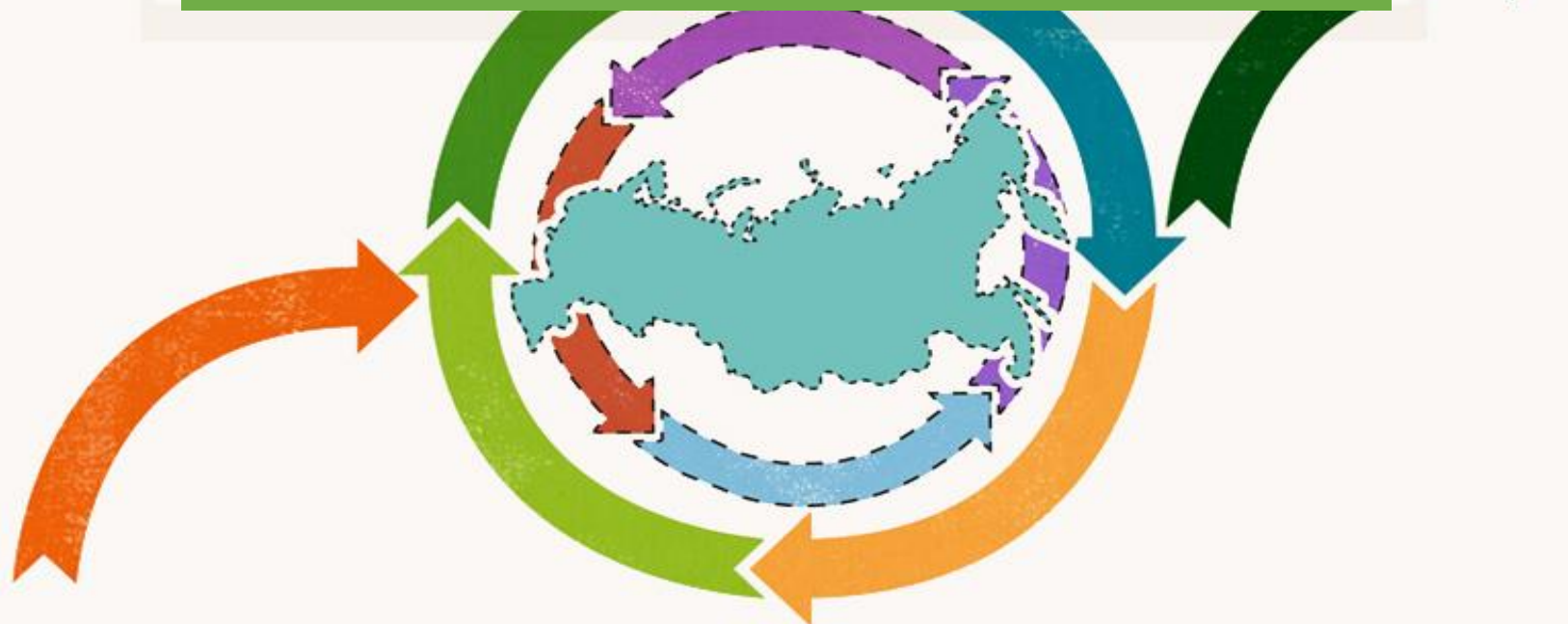


Анализ принципов проектного управления, инструментов, лучших практик ОЭСР и разработка предложений по их использованию в приоритетных проектах стратегического развития, документах стратегического планирования и государственных программах Российской Федерации, а также нормативно правовой базе евразийской интеграции

# Стандарты ОЭСР для России и ЕАЭС

Ежеквартальное приложение к бюллетеню «Новости ОЭСР»

№ 1. Июль 2018



## Содержание

Стратегические подходы ОЭСР к многостороннему сотрудничеству: взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность.....	5
Возможности использования стандартов ОЭСР для развития евразийской интеграции .....	16
«Зеленый» рост - перспективы применения стандартов и лучших практик ОЭСР в России и ЕАЭС .....	23
Лучшие практики ОЭСР в области жилищной политики - возможности использования в России и ЕАЭС .....	32
Использования опыта ОЭСР для совершенствования политики пенсионного обеспечения в России и странах ЕАЭС .....	43
Авторы и контакты .....	51

### Уважаемые коллеги и друзья!

Мы представляем Вам новый формат ежеквартального аналитического приложения к регулярному информационному бюллетеню «Новости ОЭСР» «Стандарты ОЭСР для России и ЕАЭС». Приложение издается в рамках реализуемого Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» проекта «Анализ принципов проектного управления, инструментов, лучших практик ОЭСР и разработка предложений по их использованию в приоритетных проектах стратегического развития, документах стратегического планирования и государственных программах Российской Федерации, а также нормативно правовой базе евразийской интеграции».

Актуальность выпуска такого приложения в новом формате, продиктована, с одной стороны, введением Правительством Российской Федерации института приоритетных проектов и программ и необходимостью использования лучшего зарубежного опыта для совершенствования данного подхода к государственному управлению, с другой стороны - активизацией сотрудничества России с ОЭСР и наличием ряда поручений Правительства Российской Федерации, связанных с реализацией совместных проектов и исследований с ОЭСР и использованием стандартов ОЭСР в процессе совершенствовании российского и евразийского законодательства и документов стратегического планирования России.

ОЭСР занимает особое место в системе международных институтов, являясь одним из наиболее авторитетных мировых аналитических центров (think tank). Наиболее ценными результатами, продуктами работы ОЭСР, активно

используемыми политиками в различных странах и на различных уровнях являются: лучшие международные практики и политические рекомендации для стран, авторитетные статистические данные и стандарты статистического наблюдения, передовые методологии исследований, результаты политического и экспертного диалога на разных уровнях, «мягкое» международное право, а также новые стратегические, горизонтальные направления работы ОЭСР.

ОЭСР постоянно развивается, последовательно реализуя свои стратегию расширения и стратегию глобального партнерства, провозглашая новые принципы многостороннего сотрудничества (взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность) в целях наиболее эффективного решения общих для всех стран и объединений политических проблем, вызванных возросшими темпами трансграничных потоков людей, товаров, услуг, активов, данных и знаний.

Несмотря на приостановленные в 2014 году переговоры о присоединении, сотрудничество РФ и ОЭСР продолжается и выходит на принципиально новый качественный уровень, продолжая при этом носить максимально прагматичный характер. Утверждаемые Правительством Российской Федерации комплексные программы сотрудничества РФ с ОЭСР нацелены на использование лучшего опыта и рекомендаций ОЭСР для реализации приоритетных национальных социально-экономических задач, включая приоритетные проекты стратегического развития РФ. Ежегодно утверждаемые Правительством Российской Федерации планы участия представителей федеральных органов исполнительной власти в заседаниях рабочих органов

ОЭСР направлены на обеспечение комплексного, последовательного и представительного участия российских специалистов в деятельности ОЭСР, использование площадки ОЭСР для представления лучшего опыта России, продвижение российских интересов, обеспечение участия России в разработке международных нормативно-правовых, политических, статистических стандартов, интеграцию российских экспертов в международные исследовательские инфраструктуры, профессиональные сети и сообщества.

Духу взаимовыгодного и прагматичного сотрудничества соответствует и предложенный Россией курс на последовательное использование стандартов и лучших практик ОЭСР в нормативно-правовой базе евразийской интеграции. Много уже сделано на этом направлении, в том числе определен перечень пилотных проектов по использованию стандартов ОЭСР в ЕАЭС, но еще большая совместная работа - институтов ЕАЭС, ведомств, бизнеса и экспертного сообщества союзных стран - впереди.

На страницах нашего аналитического приложения мы будем стараться уделить внимание двум ключевым направлениям сотрудничества с ОЭСР - во-первых, имплементации лучших международных стандартов в приоритетные и национальные проекты, государственные программы и стратегии развития Российской Федерации и во-вторых, использованию стандартов ОЭСР на евразийском пространстве - как в рамках совместных пилотных проектов, так и в рамках реализуемых Россией и Казахстаном в страновых программах

сотрудничества. ОЭСР как динамично развивающийся международный институт, ее подходы к проектному управлению, горизонтальные подходы в процессе выработки наилучших практик, инструменты для проведения сравнительного анализа показателей эффективности стран в различных отраслях политики и моделирования результатов применения потенциальных реформ - также будет в фокусе внимания приложения «Стандарты ОЭСР для России и ЕАЭС».



**Т.А.МЕШКОВА,**

Директор Информационно-координационного центра по взаимодействию с Организацией экономического сотрудничества и развития  
НИУ ВШЭ

## Стратегические подходы ОЭСР к многостороннему сотрудничеству: взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность

Очередная сессия заседания ОЭСР на уровне министров (30-31 мая 2018 г.) была посвящена пересмотру основ многостороннего взаимодействия (multilateralism) в целях своевременного реагирования на быстроменяющиеся условия жизни и экономической деятельности, а также решения общеполитических проблем стран, вызванных возросшими темпами трансграничных потоков людей, товаров, услуг, активов, данных и знаний.

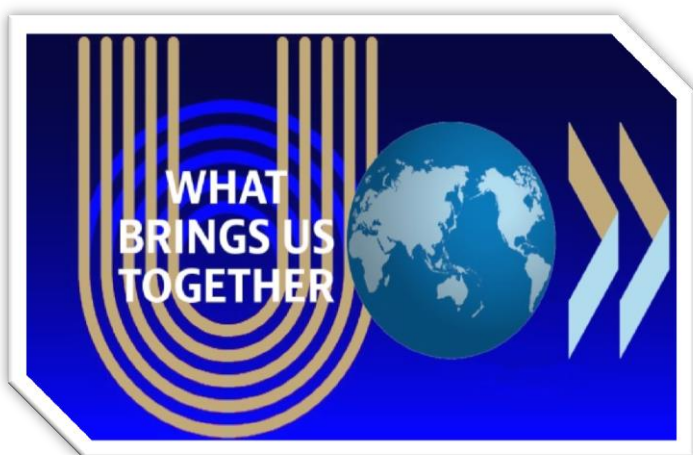
растущей взаимозависимости экономик (незаконные потоки, угрозы кибербезопасности, финансирование терроризма и т.д.), по мнению А.Гуррия, свидетельствуют о несовершенстве текущей системы выработки политических мер.

Новая концепция многостороннего взаимодействия в рамках ОЭСР будет базироваться на трех принципах: Connectedness (взаимосвязанность), Impact (воздействие), Engagement (вовлеченность), которые планируется реализовывать по ряду направлений.

### Принцип взаимосвязанности

#### Усиление согласованного подхода к международной политической повестке

ОЭСР позиционирует себя в качестве наилучшего центра поддержки для стран в целях реализации инициатив ООН ([Устойчивое развитие - 2030](#), [Парижское соглашение по климату](#)), располагающего одной из наиболее полных баз данных по всем сферам разработки политики для реализации [Целей устойчивого развития](#), а также отмечает свой вклад в другие вопросы глобальной повестки, такие как [международная миграция](#) (более чем 40-летний опыт отслеживания миграционных потоков и политики) и [снижение опасности бедствий](#). В тоже время ОЭСР отмечает свою лидирующую роль в вопросах изучения и совершенствования [образовательной](#)



Новые подходы ОЭСР к многостороннему взаимодействию нашли отражение в докладе Генерального Секретаря Анхеля Гуррия ([Strategic Orientations of the Secretary-General](#)).

Такие явления, как финансовый и экономический кризис 2008 года, искажение трансграничной конкуренции, проблема неравенства доходов и возможностей в обществе, текущее восприятие финансовой несправедливости, негативная сторона

[политики](#), а также [борьбы с уходом и уклонением от налогов](#). В докладе также подчеркивается уникальная роль ОЭСР в решении глобальных проблем, стоящих перед человечеством, с учетом возрастающей роли организации в поддержке работы G20 и G7, а также других международных форумов при взаимодействии с ведущими мировыми институтами в области системного мышления, прогнозирования и устойчивости.

По данному направлению в целях лучшей координации секторальных международных повесток дня предлагается развивать [междисциплинарный подход ОЭСР](#), используемый для отслеживания взаимосвязи различных секторальных международных повесток дня. В тоже время, использование таких инструментов ОЭСР, как [Стратегия Инклюзивного роста](#), [Новые подходы к экономическим вызовам «NAEC»](#), механизм стратегического прогнозирования и наработки в сфере [природоохранной деятельности](#), позволит разработать более согласованную и взаимосвязанную международную повестку дня по преодолению глобальных социально-экономических вызовов.

#### **Усиление координации рабочих органов ОЭСР**

В ОЭСР налажена система подготовки [высококачественных политических рекомендаций](#), опирающихся на передовые исследования, [фактические данные](#) и строгие показатели в соответствии с

приоритетами стран. Механизмы бенчмаркинга и совместной всесторонней оценки ([peer review](#)) позволяют идентифицировать те наилучшие практики, которые способствуют эффективному управлению и реализации международных повесток.

По данному направлению предлагается усилить аспект горизонтальности в процессе взаимодействия рабочих органов ОЭСР и кросс-секторальных подходов (содействие развитию, цифровизация, климат, миграция и другие). Для этих целей планируется создание соответствующих площадок, инструментов и институциональных механизмов для обеспечения регулярного информационного обмена между комитетами, группами экспертов ОЭСР.

#### **Разработка стандартов и их эффективное распространение**

ОЭСР является признанным источником лучших практик и стандартов в ряде областей, начиная от корпоративного управления, борьбы с коррупцией, ответственного ведения бизнеса, конкуренции и заканчивая налогообложением и природоохранной практикой.

Процесс пересмотра существующей нормативной базы ОЭСР, запущенный Генеральным секретарем А.Гуррией в 2016 году, а также мониторинг и прогноз ситуации в обществе и на мировом рынке свидетельствуют о необходимости разработки более широко спектра



стандартов и их распространения в странах, а также о необходимости разработки стандартов в важнейших областях, связанных с высокотехнологичными изменениями.

Для реализации данного направления предлагается удвоить усилия по присоединению стран-не членов ОЭСР к ключевым инструментам Организации, отказаться от потерявших свою актуальность стандартов и сосредоточиться на разработке согласованной и эффективной правовой основы, которая могла бы помочь выровнять глобальное игровое поле и ослабить напряженность в отношении торговли и иностранных инвестиций.

#### **Усиление координации международных организаций**

ОЭСР в целях избегания ненужного дублирования и повышения результативности многостороннего подхода на постоянной основе координирует свою деятельность с другими ключевыми международными организациями, в частности с институтами ООН и Бреттон-Вудскими учреждениями (МФВ и Группа Всемирного Банка).

По данному направлению работы предлагается на ежегодной основе проводить инвентаризацию результатов и планов работы совместно с руководителями других релевантных международных организаций.

#### **Региональные сети ОЭСР**

Членство в ОЭСР является одним из наиболее мощных механизмов

повышения эффективности многостороннего подхода, учитывая, что страны в процессе присоединения к Организации обновляют основы своей политики до стандартов ОЭСР и берут на себя обязательство соблюдать согласованный набор международных правил.

Страновые и региональные программы сотрудничества в рамках ОЭСР являются хорошим инструментом по распространению лучших стандартов и практик Организации среди стран-не членов ОЭСР. Отдельным каналом доступа для таких стран к лучшим практикам Организации является членство в Центре развития ОЭСР, а также участие в деятельности комитетов и рабочих групп. В тоже время высказывается обеспокоенность в связи с возможным отдалением тех стран, которым в ближайшей перспективе может быть не предоставлена возможность присоединения к ОЭСР ввиду позиции действующих стран-членов Организации.

По данному направлению предлагается укрепить основы [Стратегии глобальных отношений](#) ОЭСР в целях установления сетей ОЭСР по сотрудничеству в регионах, склонных к сближению с практиками и стандартами ОЭСР. К таким регионам, по мнению А.Гуррия, относятся Юго-Восточная Азия, Евразия, Юго-Восточная Европа, Ближний Восток и Северная Африка (MENA), Африка и Латинская Америка. Ключевые партнеры ОЭСР, бенефициары страновых программ, члены [Центра развития ОЭСР](#) и

отдельные страны, которые проявляют твердую готовность присоединиться к Организации, но чье стремление к возможному членству в ОЭСР в настоящее время не может быть удовлетворено, могли бы стать лидерами в этой области.

Консультативная группа высокого уровня по эффективному и гибкому многостороннему подходу при Генеральном секретаре ОЭСР

По данному направлению работы предлагается учредить Консультативную группу высокого уровня, которая подготовит доклад к МСМ-2019 с рекомендациями по повышению эффективности механизма многосторонних отношений.

### Принцип воздействия

#### Измерение и продвижение благосостояния, устойчивости и инклюзивности

ОЭСР планирует усилить переход от модели, поощряющей традиционные подходы к экономическому развитию, к модели, в основе которой лежит улучшение благосостояния людей, а также качественный, справедливый и устойчивый рост. В этих целях будет продолжена работа в развитие идей доклада «Навстречу к Новой Концепции» ([Towards a New Narrative](#)), подготовленной в рамках инициативы НАЕС, а также в развитие таких инициатив, как [Inclusive Growth](#), [Better Life](#), [Green Growth](#) и [new Jobs Strategy](#). Кроме того, планируется продолжить работу по совершенствованию

моделей исследования, оценки и анализа политики [Комитета по экономическим обзорам](#), являющегося уникальной платформой для коллегиального обзора ([peer review](#)) странами их прогресса в достижении устойчивого и всеохватывающего экономического роста. Особый акцент планируется уделить вопросам оценки доступности и качества государственных услуг, особенно в области здравоохранения и образования в целях повышения удовлетворенности граждан этими услугами (в т.ч. в рамках [Парижской инициативы](#)), а также жилищной сфере и другим аспектам, связанным с благосостоянием людей. Обеспечение согласованности социальной политики с интересами граждан будет находиться в основе работы.

По данному направлению работы предлагается усилить взаимосвязь рабочих повесток в области инклюзивного и устойчивого роста, особенно ввиду продолжающегося увеличения неравенства доходов и возможностей во многих странах-членах ОЭСР. Вместе с тем планируется и далее расширять диапазон и точность получаемых данных посредством использования разработанных ОЭСР инструментов измерения и оценки экономического благополучия, выходя за рамки традиционных показателей ВВП. [Шестой Всемирный форум ОЭСР по статистике, знаниям и политике](#), который состоится в ноябре следующего года в Инчхоне, Корея,



поможет придать дополнительный политический импульс этим усилиям.

Кроме того планируется усилить работу в рамках Повестки дня ООН до 2030 года по измерению, анализу и пониманию трансграничного побочного эффекта от мер внутренней политики, в том числе с помощью данных о развитии, а также собранных микроданных о вкладе малых и средних предприятий и их поведении в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек.

Планируется также запустить проект NAEC по межправительственной устойчивости ([NAEC project on intergovernmental resilience](#)), направленный на оказание содействия правительствам в управлении, координации и реагировании на угрозы международного масштаба, от финансового кризиса и экологических катастроф до киберугроз и эпидемий болезней. Учреждение консультативной группы высокого уровня по новой концепции экономического роста (The high-level advisory group on a new growth narrative) в рамках инициативы NAEC будет способствовать продвижению лучших решений для построения более справедливой и устойчивой экономики с многооборотным использованием продукции (circular economy) при участии Оксфордского университета, Лондонской школы экономики, международного Института прикладного системного анализа и объединенного исследовательского центра Европейской Комиссии.

## Обновление общественного договора (социального контракта)

Отмечается, что текущие негативные глобальные тенденции (финансовые кризисы, цифровизация, демографические изменения, наплыв беженцев, неравенство доходов и благосостояния, изоляция чувствительных слоев населения, терроризм, изменение климата и др.) ставят под сомнение традиционные подходы к социальной политике.

Опираясь на свой накопленный опыт, ОЭСР способна предоставить руководящие указания и консультативную поддержку государствам в осуществлении политики, направленной на решение текущих задач и вызовов, и отвечающую потребностям всех групп населения. Ключевое значение в данной работе будет иметь анализ и изучение социальных и поведенческих основ как краткосрочного, так и долгосрочного сотрудничества (помимо политических циклов) в целях обеспечения лучшего понимания мер, которые могут помочь восстановить доверие в обществе.

В рамках данного направления ОЭСР планирует внести свой вклад в разработку основ обновленного, более всеобъемлющего общественного договора, используя наработки в рамках следующих инициатив организации: [Inclusive Growth Initiative](#), [Jobs Strategy](#), проекты [the Future of Work](#) и [Going Digital](#), Gender Economic Empowerment and Leadership Positions, а также международных инициатив, где ОЭСР играет ключевую роль: [the Global](#)

[Deal, the Equal Pay International Coalition](#), и [the Global Coalition to End Child Poverty](#).

Недавно проведенное в Монреале совещание министров ОЭСР по вопросам социальной политики и принятое по его итогам [политическое заявление «Социальная политика для всеобщего процветания»](#) представляют для стран неплохую основу для переосмысления систем социальной защиты, их обновления и адаптации к меняющимся условиям. Кроме того, важнейшее значение для этого процесса имеет текущая работа в области инноваций в государственном секторе, открытости, транспарентности и участия гражданского общества, а также реализация Всеобъемлющего стратегического подхода ОЭСР по борьбе с коррупцией ([OECD Strategic Approach to Combating Corruption](#)).

#### **Вклад в производительность и конкурентоспособность**

Отмечается, что вопросы повышения производительности труда и конкурентоспособности являются стратегическими приоритетами ОЭСР, которые напрямую влияют на благосостояние людей и создание рабочих мест. Учрежденный в 2016 году [Глобальный Форум ОЭСР по производительности](#) позволяет вести широкий диалог по вопросам политики, направленной на рост производительности труда.

В рамках данного направления ОЭСР планирует развивать свои наработки в рамках исследования [«Productivity/Inclusiveness Nexus»](#) (новый

комплексный подход для повышения производительности труда и сокращения неравенства), продвигать инвестирование в устойчивые и качественные инфраструктуры, усилить взаимосвязь повесток в области конкуренции, инклюзивности и «зеленого» роста, а также продолжить совершенствование системы прав интеллектуальной собственности в целях достижения правильного баланса между стимулированием инноваций и обеспечением выгод для всего общества.

Ключевым направлением работы станет продвижение единой повестки дня, согласованных политических рекомендаций и рамочных условий в сфере производительности труда и конкурентоспособности. Отмечается, что в основе данной работы будут лежать итоги [министерской конференции по вопросам малого и среднего предпринимательства](#) (22-23 февраля 2018 г., г. Мехико). Планируется расширить аналитические исследования ОЭСР, раскрывающие деятельность малых и средних предприятий, а также имеющиеся статистические базы данных для выработки подходов эффективного регулирования рынка, которые позволят обеспечить справедливую конкуренцию, торговлю и перераспределение ресурсов, а также поддержку наиболее инновационных предприятий.

В рамках нового горизонтального проекта «Меры политики в отношении устойчивых инфраструктур» ([project on Strategic Policies for Sustainable](#)

[Infrastructure](#)) будут разработаны подходы по долгосрочному инвестированию и эффективному распределению капитала в целях реализации устойчивых и качественных инфраструктурных проектов, направленных на улучшение благосостояния людей и снижение экологических последствий.

### Создание благоприятных условий для цифровой трансформации

Быстрые темпы цифровой трансформации экономики и жизни общества несут в себе как новые возможности, так и ряд проблем и вызовов, зачастую опережающих текущую политическую повестку дня. Среди чувствительных сфер ОЭСР обозначены: автоматизация рабочих мест, налоговые риски, конфиденциальность и безопасность в цифровую эпоху, влияние цифровизации на конкуренцию, применение и регулирование новых технологий, таких как искусственный интеллект, блокчейн и т.д.

Опираясь на итоги проекта [«Going digital»](#), ОЭСР продолжит изучение влияния цифровизации на различные сферы экономики и жизни общества, а также разработку политических мер, инструментов и рекомендаций, направленных на устранение рисков, связанных с цифровой трансформацией, и улучшение благосостояния людей и экономики.

В рамках данного направления предлагается обеспечить надлежащую координацию и «взаимообогащение» в рамках реализации и имплементации

(в том числе на страновом уровне) горизонтальных инициатив ОЭСР в области цифровизации и рабочих мест (Jobs and Digital Strategies).

ОЭСР продолжит работать над совершенствованием систем образования и получения профессиональных навыков, необходимых для работы в цифровую эпоху ([глобальная рамочная программа повышения уровня компетентности](#), [дошкольное образование](#), [непрерывное обучение](#)).

Кроме того, планируется провести оценку актуальности текущих норм регулирования рынка труда и систем социальной защиты в условиях цифровой трансформации.

В скором времени ОЭСР запустит две новые инициативы, Инновационную лабораторию NAEC ([NAEC Innovation Lab](#)) и Центр по вопросам политики в области передовых цифровых технологий ([Observatory on Emerging Digital Technologies](#)), которые будут способствовать лучшему пониманию сложности и взаимозависимости экономических, финансовых, социальных и экологических систем.

Важный акцент в рамках данного направления будет также уделяться вопросам конфиденциальности, защиты данных и повышения доверия к новым цифровым технологиям, а также на том, как развивать цифровую инфраструктуру за счет финансирования и роли государственного сектора.

## Создание равных условий для участников рынка

При растущих темпах экономической глобализации все больше стран и компаний выражают обеспокоенность в связи с несправедливыми рыночными условиями. ОЭСР будет стремиться занять ведущую роль в обеспечении справедливых условий экономической деятельности посредством разработки единых международных стандартов. По мнению ОЭСР, более свободная, справедливая, открытая и основанная на нормах права международная система, в сочетании с внутренней политикой, поощряющей конкуренцию, инновации, возможности и, в целом, более инклюзивный рост, имеет решающее значение для укрепления общественной поддержки многостороннего подхода.

ОЭСР ставит перед собой задачу переосмыслить роль бизнеса в глобальной экономике, а также ответственность перед обществом в целом, объединяя и дополняя свои текущие наработки в сферах конкуренции, корпоративного управления, государственных предприятий, ответственного ведения бизнеса и управления цепочкой поставок, а также в сферах противодействия коррупции и «темной стороне» экономики (незаконная торговля, кибербезопасность, экономические и финансовые преступления, незаконные финансовые потоки),

По мнению ОЭСР, ближайшие несколько лет будут иметь решающее значение для возможности урегулирования различных подходов к трансграничной торговле и инвестициям на многосторонней основе.

В этой связи ОЭСР планирует сосредоточить усилия на укреплении существующих механизмов урегулирования споров и устранении диспропорций, возникающих в связи с недобросовестной конкуренцией, включая вредные субсидии или вмешательство государств. В данном контексте ОЭСР видит главной задачей решение проблемы избыточных мощностей на площадке [Глобального форума по избыточным сталеплавильным мощностям](#), а также распространение данного опыта на другие сектора со схожими проблемами.

Вместе с тем, важной задачей ОЭСР видит распространение среди большего количества стран Руководящих принципов ОЭСР по корпоративному управлению для предприятий с государственным участием ([The OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises](#)), а также политических рекомендаций в сфере обеспечения равных конкурентных условий между государственным предприятиями и частными компаниями.

Планируется и далее укреплять механизм национальных координационных центров (National Contacts Points) в рамках реализации

Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий ([OECD Guidelines on Multinational Enterprises](#)), целесообразность присоединения к которым в настоящий момент прорабатывается государственными органами власти Российской Федерации.

В целях создания равных условий для налогоплательщиков, физических и юридических лиц, ОЭСР продолжит работу по повышению прозрачности «бенефициарного владения» в различных правовых системах путем имплементации [Плана BEPS](#) и реализации механизма [автоматического обмена информацией о финансовых счетах \(AEOI\)](#), который начнет реализовываться в России уже в текущем году в соответствии с последними изменениями в налоговом законодательстве.

Важную роль будут также играть недавно созданный Глобальный форум ОЭСР по цифровой безопасности и процветанию ([OECD Global Forum on Digital Security and Prosperity](#)) и будущая работа в рамках реализации Антикоррупционной конвенции ОЭСР ([Anti-Bribery Convention](#)) и в сфере противодействия незаконной торговле и финансовым потокам.

Продвижение повестки дня в области малого и среднего предпринимательства также обеспечит правительствам платформу для согласованных действий в отношении предпринимательской деятельности и набор политических инструментов для

выравнивания «игрового поля» для предприятий.

Особое внимание в работе по созданию равных условий для международной торговли и инвестиций будет уделяться вопросам применения и регулирования мер государственной поддержки, приводящим к торговой диспропорции.

## Принцип вовлеченности

### Укрепление взаимодействия с членами Организации

Обеспечение эффективного взаимодействия с членами Организации остается главным приоритетом ОЭСР. Показательно, что более 80 процентов поездок и миссий Генерального секретаря ОЭСР приходится на страны-члены Организации.

В соответствии с полученной обратной связью от стран-членов Организации планируется сосредоточить усилия на повышение эффективности использования текущих ресурсов при условии сохранения финансовой способности реагировать на растущие потребности.

Вместе с тем, планируется провести внешнюю независимую оценку деятельности ОЭСР (эффективность и результативность управления, механизмов установления приоритетов, систему надзора и текущие методы работы) и обеспечить соотношения цены и качества при сохранении финансовой способности реагировать на растущие потребности



с качеством и авторитетом, которые характеризуют нашу работу.

### **Укрепление взаимодействия с партнерами Организации**

Совершенствование глобальных отношений ОЭСР остается ключевым фактором повышения значимости и авторитета Организации в условиях усиления взаимосвязи экономик и процессов в мире.

В рамках данного направления будут продолжены усилия по укреплению роли ОЭСР путем учреждения региональных центров, завершения процессов присоединения Колумбии, Коста-Рики и Литвы и предоставление позиции ОЭСР по членству шести стран, претендующих на членство в Организации.

ОЭСР говорит о новых возможностях развития сотрудничества с четырьмя ключевыми партнерами - Индией, Индонезией, Китаем и Южной Африкой в рамках реализации программ сотрудничества с прицелом на будущее членство в Организации.

В свете позитивных результатов реализации «первой волны» страновых программ сотрудничества Организацией будет рассмотрена возможность по запуску новых программ в целях распространения наилучших практик и стандартов ОЭСР.

В рамках сотрудничества со странами с развивающейся экономикой и формирующейся рыночной экономикой планируется использовать потенциал Центра развития ОЭСР.

### **Установление диалога с заинтересованными сторонами**

Одной из нерешенных сфер внешней деятельности ОЭСР является установление взаимодействия и диалога со стейкхолдерами за пределами национальных правительств. В этой связи ОЭСР планирует приложить усилия по организации взаимодействия с различными ветвями и уровнями государственной власти, с социальными субъектами (предприятиями, профсоюзами, НПО, фондами, благотворительными организациями и др.) и, что еще более важно, с гражданами в целом, особенно с чувствительными слоями населения.

Для этих целей будет проведена оценка эффективности существующих институциональных каналов и предложены новые платформы и форматы для участия во взаимообогащающих дискуссиях. В частности, будет рассмотрена возможность учреждения Комитета ОЭСР по оказанию содействия гражданскому обществу.

Кроме того, планируется провести работу по обновлению имиджа ОЭСР среди широкой общественности в целях отражения нынешних приоритетов деятельности организации - ориентир на благосостояние людей и открытость к новой концепции развития. ОЭСР продолжит модернизацию наших коммуникационных инструментов и платформ, особенно цифровых, уделяя приоритетное

внимание измерению реального воздействия.

Укрепление основ взаимодействия внутри ОЭСР

Усиление горизонтального подхода, постановка общих целей, снижение политической разобщенности в рамках деятельности рабочих органов ОЭСР поможет максимально использовать междисциплинарный опыт, улучшить способность решать взаимосвязанные вопросы и в конечном итоге обеспечить воздействие на политику.

Среди эффективных мер укрепления внутреннего взаимодействия упомянуты стимулирование горизонтальной деятельности, поощрение совмещения должностей в различных директоратах, использование директоратами межуправленческих механизмов проектного управления и обмена данными, а также установление тематических центров в рамках Организации.

Вместе с тем планируется завершить реализацию внутренних стратегии ОЭСР, в частности в сфере цифрового развития и в сферах повышения безопасности, качества и устойчивости материальных и нематериальных активов Организации.

Кроме того, ОЭСР продолжит развивать внутреннюю корпоративную культуру, продвигая принципы открытого, транспарентного и справедливого управления, постоянно

совершенствуя административные и финансовые системы, кадровую политику и надзорные рамки.

**Александра ВЕЛИКАНОВА**

## Возможности использования стандартов ОЭСР для развития евразийской интеграции

Евразийский экономический союз находится в процессе углубления действующих и поиска новых перспективных направлений интеграции.



В качестве председателя ЕАЭС в 2018 году Россия выдвинула ряд инициатив, связанных с развитием интеграционной повестки, отметив необходимость дальнейшей проработки правового поля Союза. Очевидно, что в целях наиболее полноценной реализации этой задачи необходимо использовать опыт международных организаций, имеющих обширные наработки во всех сферах, затронутых евразийской интеграцией. Одной из таких организаций, безусловно, является Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), чьи стандарты и лучшие практики давно и успешно используются правительствами ведущих стран мира,

а также региональными объединениями.

ОЭСР играет ключевую роль в координации экономической политики на международном уровне. Деятельность организации направлена на оказание содействия государствам и выработку согласованных рекомендаций по вопросам регулирования в рамках многих направлений государственной политики, включая образовательную, научно-технологическую, инновационную, экологическую, образовательную, макроэкономическую политику, политику в области занятости и др. Лучшие международные управленческие практики аккумулируются ОЭСР в рамках деятельности директоров, профильных комитетов и их подразделений, включая проведение специализированных проектов и исследований, а также публикацию аналитических обзоров по их итогам. Данный опыт может существенно обогатить управленческие подходы стран ЕАЭС в рамках развития единого экономического пространства и повышения конкурентоспособности его экономик.

В настоящее время среди стран-членов ЕАЭС лишь Россия и Казахстан имеют разработанные страновые программы по взаимодействию с ОЭСР. Взаимодействие России с ОЭСР, несмотря на приостановленные

в 2014 году переговоры по присоединению, остается одним из приоритетов международного экономического сотрудничества, о чем, в частности, свидетельствуют реализация комплексных планов работы по взаимодействию Российской Федерации с ОЭСР<sup>1</sup>, ежегодных планов участия представителей российских ведомств в мероприятиях ОЭСР<sup>2</sup>, Плана законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами ОЭСР<sup>3</sup>, а также поставленные Правительством Российской Федерации задачи по возможному использованию стандартов и лучших практик ОЭСР при реализации государственных программ, приоритетных и национальных проектов по ключевым направлениям стратегического развития нашей страны.

Казахстан в последние годы также активно наращивает сотрудничество с ОЭСР, последовательно используя

рекомендации ОЭСР. В рамках своей страновой программы<sup>4</sup> Казахстан планирует присоединиться к ряду деклараций и рекомендаций ОЭСР, а также проводить совместные исследования, готовить обзоры национальной политики, обмениваться статистической информацией, проводить совместные мероприятия и т.д.

Таким образом, Россия и Казахстан, реализующие собственные страновые программы сотрудничества с ОЭСР, становятся своего рода «хабами» для диссеминации лучшего опыта и стандартов ОЭСР на евразийском пространстве. Однако наряду с развитием двустороннего сотрудничества с ОЭСР актуальным становится и взаимовыгодное развитие взаимоотношений между ОЭСР и ЕАЭС как региональным объединением.

Сотрудничество с ОЭСР и ее лучшие практики и стандарты необходимы на текущем этапе формирования новой интеграционной повестки ЕАЭС и постепенного перехода стран Союза к согласованным мерам политики по реализации структурных реформ в области макроэкономики, промышленности, транспорта,

---

<sup>1</sup> План работы по взаимодействию Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на 2018 г. (приложение 2 к протоколу заседания подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции №1 от 26 февраля 2018 года)

<sup>2</sup> План участия федеральных органов исполнительной власти в заседаниях рабочих органов ОЭСР в 2018 году (№ ИШ-П2-7871 от 12 января.2018 года)

<sup>3</sup> План законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами ОЭСР (утв. Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции 13 марта 2013 года)

---

<sup>4</sup> Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития о реализации проекта Страновой программы по сотрудничеству между Казахстаном и Организацией экономического сотрудничества и развития (утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 020 января 2015 года №10)

сельского хозяйства, проведения политики модернизации и инновационного развития.

Для ОЭСР сотрудничество с ЕАЭС логично встраивается в последовательно реализуемую Стратегию глобальных отношений ОЭСР и в новые стратегические подходы Организации к многостороннему сотрудничеству («ЗВ: взаимосвязанность, воздействие, вовлеченность»). Несмотря на свою молодость, ЕАЭС является быстро и динамично развивающимся интеграционным объединением и уже сумел добиться успехов в продвижении проекта евразийской интеграции. На данный момент Союз является вторым по уровню интеграции проектом региональной экономической интеграции в мире после Европейского союза. Динамика процессов экономической интеграции и социально-экономические эффекты для экономик стран Союза, безусловно, представляют интерес для ОЭСР как глобального think tank.

### Взаимодействие ОЭСР с региональными группировками: опыт для ЕАЭС

У ОЭСР есть успешный опыт взаимодействия с региональными группировками. Так, уже более 25 лет ОЭСР и Юго-Восточная Азия развивают устойчивые и взаимовыгодные отношения. Они тесно сотрудничают в целях содействия политическому диалогу, распространению передовой практики и взаимному обучению в таких областях, как инвестиции,

образование, инклюзивность, устойчивая инфраструктура, качественное управление, доступ к рыночной и фискальной политике.

В 2014 году на заседании Совета министров ОЭСР была принята Региональная программа ОЭСР для Юго-Восточной Азии ([the OECD Southeast Asia Regional Programme](#)), которая направлена на поддержку внутренних приоритетов, политических реформ и региональных интеграционных усилий в Юго-Восточной Азии. Программа реализуется в партнерстве с несколькими региональными организациями, включая АСЕАН, АТЭС, Азиатский банк развития (АБР), Институт экономических исследований для стран АСЕАН и Восточной Азии (ЭРИ) и Социальную и экономическую комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Осознавая мощный экономический потенциал стран АТР и считая, что партнерство и усиленная региональная интеграция являются ключевыми факторами для поддержки долгосрочных перспектив роста мировой экономики, в 2007 году министры ОЭСР определили Юго-Восточную Азию как стратегический приоритет для Организации. В свою очередь, проект Азиатского экономического сообщества ([Asian Economic Community, AEC](#)) 2025, стартовавший во время 27-го саммита АСЕАН в ноябре 2015 года, специально упоминает ОЭСР как один из институтов стратегического сотрудничества. Проект АЕС



предусматривает формирование высоко интегрированного, сплоченного, конкурентоспособного, инновационного и динамичного азиатско-тихоокеанского региона с хорошо налаженными внутренними связями и высоким уровнем интеграции в мировую экономику. В частности, одной из ключевых тем взаимодействия ОЭСР и АСЕАН является деятельность по повышению качества функционирования цепочек добавленной стоимости в регионе.

Региональная программа призвана приблизить страны-участницы из Юго-Восточной Азии к стандартам и практике ОЭСР, упростить доступ к экспертной базе органов ОЭСР и обеспечить их приверженность ее стандартам. Она направлена на содействие систематическому обмену передовой практикой и взаимное обучение между регуляторами в странах Юго-Восточной Азии и ОЭСР, в результате чего должны расшириться возможности стран АТР по обсуждению глобальной экономической повестки на площадке ОЭСР и участию в принятии решений региональных и глобальных проблем. Программа призвана вывести отношения стран ОЭСР и Юго-Восточной Азии на качественно новый, стратегический уровень, поддерживать внутренние процессы реформ и внести вклад в инициативы региональной интеграции.

В рамках программы функционируют шесть тематических Сетей региональной политики (Regional Policy Networks, RPNs) и ряд инициатив (включая Обзор экономической

политики региона), которые основывается на программе работы органов ОЭСР и стран Юго-Восточной Азии, а также на диалогах двух блоков по вопросам, представляющим взаимный интерес. Работа RPNs учитывает итоги многолетнего партнерства ОЭСР с Юго-Восточной Азией по реформе регулирования как на региональном уровне через АТЭС и АСЕАН, так и на двусторонней основе с отдельными государствами-членами АСЕАН. Ключевыми приоритетными областями Программы RPN являются налоговая политика, надлежащая регуляторная практика, инвестиционная политика, образование и развитие навыков, малые и средние предприятия и поддержки государственно-частного партнерства, направленного на развитие инфраструктуры.

Дальнейшая работа планируется в рамках инициатив по торговле, инновациям и гендерным вопросам. Программа представляет собой всеобъемлющий «Экономический прогноз для стран Юго-Восточной Азии», Китая и Индии, который контролирует среднесрочные макроэкономические тенденции и региональную интеграцию, играя важную роль в выявлении новых тенденций в регионе и обеспечении вклада в различные направления интеграции.

По аналогии с регионом ЮВА евразийский интеграционный блок также может представлять особый интерес для ОЭСР, предоставляя богатую пищу для аналитики и исследований. Несмотря на то, что

пока ЕАЭС не входит в число приоритетных регионов в рамках Стратегии глобального партнерства ОЭСР, можно предположить, что в недалеком будущем системное сотрудничество между ОЭСР и ЕАЭС будет налажено. Важной предпосылкой для этого может служить начавшийся процесс последовательной имплементации стандартов ОЭСР в нормативно-правовую базу евразийской интеграции.

### Курс на имплементацию стандартов и лучших практик ОЭСР в ЕАЭС

Правительство Российской Федерации, реализующее прагматичный подход по использованию стандартов и лучших практик ОЭСР для совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики, в 2016 году предложило рассмотреть возможности имплементации стандартов ОЭСР в нормативно-правовую базу евразийской интеграции.

19-20 апреля 2017 года на площадке ЕЭК при экспертно-аналитической поддержке НИУ ВШЭ и РАНХиГС состоялся [международный семинар](#) «Сотрудничество государств-членов ЕАЭС с ОЭСР в контексте развития интеграционной повестки Союза. Возможности использования наилучших практик ОЭСР в работе ЕАЭС», который стал первым шагом к определению перспективных областей применения инструментария ОЭСР в интересах развития и углубления

евразийского проекта. По итогам семинара составлен сборник докладов, опубликованный [на сайте ЕЭК](#), а также издана [Рекомендация Коллегии ЕЭК № 32](#) от 13 декабря 2017 года «О целесообразности имплементации и использования в рамках Евразийского экономического союза наилучших практик ОЭСР», в соответствии с которой государствам-членам рекомендовано рассмотреть «возможность имплементации стандартов ОЭСР с учетом особенностей социально-экономического развития и правового регулирования в государствах-членах с учетом опыта сотрудничества государств-членов с ОЭСР», а также возможность «развития институционального взаимодействия между Союзом и ОЭСР...».

В указанной Рекомендации выявлен ряд сфер интеграции, которые являются наиболее перспективными с точки зрения имплементации стандартов и применения баз данных ОЭСР – с учетом компетенций, переданных на наднациональный уровень, а также с учетом возможных направлений сотрудничества, которые было бы целесообразно включить в интеграционную повестку.

На заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции в феврале 2018 года был сделан следующий шаг – поставлена задача определения пилотных проектов для имплементации стандартов ОЭСР в евразийскую интеграцию.

Для этого необходимо, с одной стороны, исходя из уже существующей содержательной интеграционной повестки ЕАЭС, подбирать релевантные инструменты ОЭСР, способные повысить эффективность евразийской интеграции. С другой стороны, ориентируясь на передовой экспертный опыт, отраженный в стандартах ОЭСР, необходимо предлагать на рассмотрение регуляторов ЕАЭС те сферы, которые целесообразно будет включить в интеграционную повестку в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В июле 2018 года ЕЭК совместно с Минэкономразвития России при участии экспертного сообщества определили перечень пилотных проектов для использования стандартов ОЭСР в ЕАЭС. Этот перечень включает следующие направления:

1. Создание в рамках ЕАЭС системы надлежащей лабораторной практики, основанной на стандартах ОЭСР
2. Совершенствование договорной правовой базы ЕАЭС в сфере оборота химической продукции
3. Использование наилучших практик ОЭСР в области сортовой сертификации семян и гармонизация методик по испытанию тракторов
4. Совершенствование договорной правовой базы ЕАЭС в части, касающейся конкурентной политики (разработка Порядка освобождения Евразийской экономической

комиссией от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3-5 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе)

5. Разработка предложений по содействию кластерной кооперации
6. Обмен опытом по механизмам стимулирования цифровизации у бизнеса
7. Совершенствование инструментов по защите прав потребителей в электронной торговле в развитие Рекомендации Коллегии ЕЭК «Об общих подходах к проведению государствами – членами ЕАЭС согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при реализации товаров (работ, услуг) дистанционным способом» от 21 ноября 2017 г. №27
8. Совершенствование инструментов государственной поддержки экспорта с учетом стандартов ОЭСР (внедрение в практику экспортных агентств антикоррупционной, социальной и экологической экспертиз)
9. Внедрение в государствах–членах ЕАЭС лучших практик поддержки МСП с учетом рекомендаций ОЭСР
10. Проведение совместных мероприятий по вопросам развития профессиональных (корпоративных) пенсионных схем, а также цифровой экономики в сегменте пенсионного обеспечения

11. Разработка рекомендации по внедрению принципов ответственного ведения бизнеса в государствах – членах ЕАЭС в соответствии со стандартами ООН и ОЭСР

12. Обмен информацией о зарубежных счетах налоговых резидентов между налоговыми органами с учетом стандартов ОЭСР в данной области

Данный перечень должен пройти дальнейшее обсуждение со странами-членами Союза, с привлечением деловых и экспертных сообществ стран ЕАЭС, которые должны определить наиболее приоритетные для направления имплементации международных стандартов с учетом, как интересов развития евразийской интеграции, так и эффектов для национальных экономик. Следующим шагом должна стать разработка конкретных механизмов, планов действий, «дорожных карт» реализации пилотных проектов.

Таким образом, международные стандарты и лучшие практики ОЭСР сотрудничества и реализации являются важным ориентиром и источником международного опыта для развития евразийской интеграции. Их распространение на уровне отдельных стран-членов ЕАЭС и на уровне всего интеграционного объединения может иметь позитивные последствия и приносить реальные выгоды странам Союза.

**Татьяна МЕШКОВА**

**Ольга ДЕМИДКИНА**

## «Зеленый» рост - перспективы применения стандартов и лучших практик ОЭСР в России и ЕАЭС

Граждане всех стран мира хотят улучшения качества жизни, но способности Земли по поддержанию жизни всего человечества ограничены. «Удовлетворение потребностей настоящего времени не должно подрывать способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности», гласит концепция устойчивого развития<sup>5</sup>.



Ключевой проблемой сегодня является реализация этого принципа, выраженного в виде целей устойчивого развития (ЦУР) в [Повестке ООН в области устойчивого развития до 2030 года](#). Внедрение ЦУР в управление на национальном уровне является ключевой задачей в настоящее время. Некоторые международные и межправительственные организации разрабатывают соответствующие рекомендации для правительств разных

стран, одной из них является ОЭСР ([«План действий ОЭСР по целям устойчивого развития» 2016 года, Стратегия «зеленого» роста](#)).

Обеспечение «зеленого» роста означает содействие социальному и экономическому развитию при одновременном обеспечении охраны окружающей среды, неистощительного использования природных ресурсов в интересах человечества. В рамках реализации ЦУР и Парижского соглашения по климату эксперты ОЭСР разрабатывают рекомендации и индикаторы, которые помогают странам перейти к гибкой низкоуглеродной экономике.

### Стандарты ОЭСР в области «зеленого» инклюзивного роста

Итак, для обеспечения устойчивого экономического развития и социального прогресса необходимо сократить нашу зависимость от природных ресурсов как источника роста, считают эксперты ОЭСР<sup>6</sup>. Поэтому, одним из ключевых направлений «зеленого» роста является *сбережение и рациональное использование природных ресурсов*. Для сохранения самого драгоценного на Земле ресурса - воды, ОЭСР разработала [Рекомендацию в области](#)

<sup>5</sup> Доклад Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее» // URL: <http://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>

<sup>6</sup> OECD (2017), Green Growth Indicators 2017, OECD Publishing, Paris // URL: [https://read.oecd-ilibrary.org/environment/green-growth-indicators-2017\\_9789264268586-en](https://read.oecd-ilibrary.org/environment/green-growth-indicators-2017_9789264268586-en)



[комплексного и эффективного управления водными ресурсами](#), которая охватывает широкий спектр проблем, связанных с количеством и качеством водных ресурсов, установлением цен на воду и финансированием соответствующих услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, развитием водной инфраструктуры и т.д.

Важнейшей проблемой, которой также уделяется значительное внимание, является угроза потери биоразнообразия. Согласно рекомендациям ОЭСР<sup>7</sup>, государства должны активно поддерживать деятельность по сохранению и восстановлению экосистем (например, путем создания фондов и через субсидии), а также увеличивать издержки для тех, кто наносит вред экосистемам (через налоги и сборы). Для создания экономики биоразнообразия необходимо инвестировать средства в развитие устойчивого сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства, а также развивать экотуризм.

Для обеспечения роста без вреда для человека и природы необходимо не только сокращать зависимость от природных ресурсов, но и эффективно их использовать, то есть стимулировать повышение экологической и ресурсной эффективности экономики. Согласно Парижскому соглашению, первое, что

стоит на повестке дня – это установление цен на выбросы углерода и отказ от всех субсидий на добычу полезных ископаемых, взамен необходимо наращивать инвестиции в низкоуглеродные технологии. Установление прозрачного коридора увеличения цен на выбросы позволит предприятиям разрабатывать долгосрочные инвестиционные планы (например, система торговли выбросами в ЕС). ОЭСР совместно с Международным энергетическим агентством (МЭА) разрабатывают рекомендации в области энергоэффективности<sup>8</sup>, согласно которым, в первую очередь необходимо рассчитать и популяризировать выгоды для всех участников, сократить или устранить институциональные, технологические и экономические барьеры на пути внедрения энергоэффективных технологий, развивать энергосбережение и т.д. Важным шагом является разработка целевых механизмов привлечения частных финансовых средств в развитие возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, а также поддержка инноваций.

Важнейшим аспектом «зеленого» роста также является экологическое измерение качества жизни. Для разработки эффективной политики в этой сфере эксперты ОЭСР предлагают оценивать уровень

<sup>7</sup> [Recommendation of the Council on the Use of Economic Instruments in Promoting of the Conservation and Sustainable Use of Biodiversity, Recommendation of the Council on Environment and Tourism](#)

<sup>8</sup> [Recommendation of the Council on Environmentally Favourable Energy Options and their Implementation, Recommendation of the Council on Coal and the Environment](#)

загрязнений воздуха и доступа граждан к экологическим услугам (чистая вода, санитария, зеленое пространство), а также субъективное эстетическое восприятие гражданами качества окружающей их среды. Интересна Программа зеленых городов ОЭСР<sup>9</sup>, в которой предлагается улучшить качество общественного транспорта, развивать систему переработки отходов, поощрять сохранение водных ресурсов и т.д. Эксперты ОЭСР также предлагают использовать более «чистые» виды топлива, фильтры и установки очистки на промышленных предприятиях, а также квотирование выбросов и создание рынков по торговле выбросами.

Для проведения более эффективной экологической политики эксперты предлагают осуществлять постоянный мониторинг экологической ситуации<sup>10</sup> и внедрять международные экологические показатели в процесс принятия экономических решений, а также составлять ежегодные отчеты о состоянии окружающей среды, доступные и понятные населению и т.д.

В целях контроля и сокращения уровня загрязнения окружающей среды в рамках ОЭСР разработана Рекомендация по созданию Регистров выброса и переноса загрязняющих веществ (РВПЗ). Кроме того,

целесообразно также использовать экономические инструменты для сокращения негативного воздействия на компоненты природной среды<sup>11</sup>. Для осуществления превентивных действий предлагается перечень направлений, по которым необходима оценка проектов, имеющих значительное воздействие на окружающую среду<sup>12</sup> - использование почвы, воды, внимание к местам концентрации населения и сосредоточения промышленных предприятий и т.д.

Предлагается также проводить анализ экологических последствий значительных общественных и частных проектов<sup>13</sup>.

Важнейшим аспектом деятельности ОЭСР является борьба с трансграничным загрязнением, в рамках которой предлагается сотрудничать в области контроля над утечками нефти, соблюдения принципа «платит тот, кто загрязняет» и т.д. В распоряжении ОЭСР имеется целая группа правовых инструментов, которая задает общие рамки для осуществления контроля за трансграничным перемещением опасных отходов, таких как токсичные отходы химических и промышленных производств.

<sup>9</sup> OECD (2013), Green Growth in Cities, OECD Green Growth Studies, OECD Publishing <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/9789264195325en.pdf?expires=1531151071&id=id&accname=oid008831&checksum=3673A9B78910835C39B9D3D91E3AFC9F>

<sup>10</sup> [Recommendation of the Council on Environmental Information](#), Recommendation of the Council on Reporting on the state of the Environment

<sup>11</sup> [Recommendation of the Council on Integrated Pollution Prevention and Control, Recommendation of the Council on the Use of Economic Instruments in Environmental Policy](#)

<sup>12</sup> [Recommendation of the Council on the Assessment of Projects with Significant Impact on the Environment](#)

<sup>13</sup> [Recommendation of the Council on the Analysis of the Environmental Consequences of Significant Public and Private Projects](#)

В целях снижения влияния транспорта на окружающую среду эксперты ОЭСР работают в области выработки интегрированной политики в сфере транспорта и окружающей среды и определения оптимальных решений транспортной политики, снижения нагрузки на окружающую среду от транспорта в условиях городского хозяйства<sup>14</sup>.

В целом, политика «зеленого» роста, разработанная ОЭСР, нацелена не только на снижение негативного влияния на окружающую среду и человека, но и на создание новых экономических возможностей. Повышение объемов инвестирования в «зеленые» инновационные технологии делает экономический рост «безвредным» для природы и людей, повышает производительность труда, при грамотной политике занятости стимулирует создание новых экологически дружелюбных рабочих мест (например, передвижение рабочей силы из сектора добычи природных ископаемых в сектор возобновляемых источников энергии). Внедрение «зеленых» инноваций, по мнению экспертов ОЭСР, может привлечь международные финансовые потоки в страну (например, через организацию «Официальная помощь развитию стран» ОЭСР), поскольку объемы финансирования «зеленых» технологий и интерес к ним растут. В настоящее время ОЭСР занимается

подготовкой рекомендации по устойчивому «зеленому» финансированию. Работа в этом направлении будет вестись в 2019-2020 годы в рамках деятельности Комитета ОЭСР по финансовым рынкам (CMF) и Комитета по страхованию и частным пенсиям (IPCC).

### «Зеленые» стандарты для решения стратегических задач России

Для России вопрос обеспечения «зеленого» роста также выходит на повестку дня. В [Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»](#) в области экологии было обозначено несколько целевых направлений: эффективное обращение с отходами производства и потребления, кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, повышение качества питьевой воды для населения, экологическое оздоровление водных объектов и сохранение биологического разнообразия. Эти цели во многом совпадают с направлениями деятельности ОЭСР по обеспечению «зеленого» роста, поэтому использование рекомендаций Организации позволит повысить эффективность разрабатываемой политики. Важно упомянуть также о том, что Правительством разработан План законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие со

<sup>14</sup> [Recommendation of the Council on Assessment and Decision-Making for Integrated Transport and Environment Policy, Recommendation of the Council on Traffic Limitation and Low-Cost Improvement of the Urban Environment](#)

стандартами ОЭСР в разных областях, включая охрану окружающей среды.

При рассмотрении возможности внедрения стандартов и практик ОЭСР в России, необходимо учитывать тот факт, что наша страна обладает богатейшим запасом природных ресурсов и полезных ископаемых, является одним из крупнейших экспортеров минеральных ресурсов. По этой причине, проблемы истощения природных активов пока не проявляются в явной форме, в то время как уже наблюдается стремительное ухудшение экологической обстановки, особенно в мегаполисах и крупных промышленных центрах. Для более эффективного внедрения принципов и стандартов «зеленого» роста ОЭСР необходимо четко рассчитать и объяснить всем заинтересованным сторонам выгоды от этого процесса.

В условиях постепенного перехода Правительства на проектное управление актуально будет рассмотреть возможность использования стандартов ОЭСР в приоритетных проектах в области окружающей среды.

### **Приоритетный проект «Чистая страна»**

При реализации данного проекта следует, в первую очередь, обратить внимание на рекомендации ОЭСР в области экологически обоснованного управления отходами. Это позволит обеспечить дальнейшее развитие создаваемой в России современной системы обращения с отходами производства и потребления. Кроме того, очень полезным в этом плане

может стать и использование международных руководящих принципов управления перерабатываемыми отходами на принимающих их предприятиях в соответствии с природоохранными требованиями.

По этому вопросу в России уже приняты [«Правила представления производителями и импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов»](#), а также утвержден [перечень видов отходов производства и потребления, захоронение которых запрещается](#). Важным подспорьем в этом плане могут стать и разрабатываемые в настоящее время проекты приказов Минприроды России, касающиеся ведения Государственного кадастра отходов, которые в значительной степени учитывают положения решений и рекомендаций ОЭСР в области обращения с отходами.

### **Приоритетный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»**

Задачей данного приоритетного проекта является сохранение бассейна реки Волга, в том числе, путем уменьшения не менее чем на 80% объемов сброса загрязненных сточных вод из подлежащих очистке в водные объекты Волжского бассейна и обводнения р. Ахтубы к концу 2025 года.

Для успешного выполнения может быть полезным использование положений недавно принятой, уже упоминавшейся рамочной рекомендации ОЭСР воде. Россия

активно взаимодействует с ОЭСР по данной проблематике в рамках партнерского диалога о водной политике, который уже позволил выполнить ряд совместных проектов, в том числе проект по совершенствованию использования экономических инструментов управления водными ресурсами в Российской Федерации в 2014-2015 гг., в частности, на примере управления водными ресурсами в Республике Бурятия.

Кроме того, в рамках данного проекта могут с успехом быть использованы положения рекомендаций ОЭСР об экологически безопасных энергетических решениях, по экологической экспертизе общественных и частных проектов, по применению принципа «платит тот, кто загрязняет», по экологически обоснованному обращению с отходами и комплексной политике в области обращения с отходами.

### **Энергетика и природопользование**

Опыт ОЭСР также может быть использован в области энергетики, например, некоторые положения рекомендаций ОЭСР уже были учтены при разработке Государственной программы "Энергоэффективность и развитие энергетики", а также Энергетической стратегии до 2030 года. Необходимо более активно внедрять реальные практики стран ОЭСР в этой области, чтобы проблема энергоэффективности и использования альтернативных

источников энергии не оставалась только на бумаге.

В настоящее время ведется доработка законопроекта «О недрах» в целях обеспечения механизма охраны недр и проведения обязательных ликвидационных мероприятий. В этой области также активно используются рекомендации ОЭСР, которые в дальнейшем могут помочь сделать регуляторные механизмы более эффективными.

### **Сохранение биоразнообразия**

При разработке политики в области биоразнообразия можно использовать документ [«Перспективы окружающей среды ОЭСР на период до 2050 года»](#), в котором дан прогноз и анализ состояния биоразнообразия и отражены различные факторы, влияющие на состояние экосистем в глобальном аспекте. Очень полезным может стать и использование показателей биоразнообразия, разработанных ОЭСР, позволяющих экономически оценить количественное и качественное состояние природного капитала во времени и пространстве. Необходимо создавать действенную систему ответственности за нарушение экосистем и поощрять проекты по сохранению биоразнообразия.

В частности, полезным может стать и опыт ОЭСР в области анализа рыночных механизмов, положительного и отрицательного опыта стран и возможностей избегания ошибок для рационального использования и сохранения биоразнообразия, эффективного использования



механизма платы за экосистемные услуги и другие природные ресурсы.

### Развитие экотуризма

Рекомендации ОЭСР по развитию экотуризма были учтены в процессе разработки «Стратегии развития туризма в РФ на период до 2020 года». Необходимо полностью и как можно раньше интегрировать экологические соображения в подходы и стратегии в области развития туризма. Программы развития экотуризма в России разрабатываются для 7 особо охраняемых природных территорий, расположенных на Алтае, в Прибайкалье, на Северном Кавказе. По итогам реализации «пилотных» проектов аналогичные программы планируется разработать еще для 15 федеральных ООПТ.

### Загрязнение воздуха

Проблема загрязнения атмосферы, особенно в промышленных городах и мегаполисах, также выходит на повестку, она была упомянута в указах Президента. Данное направление является очень важным, поскольку напрямую оказывает влияние на экологическое качество жизни граждан.

Согласно данным [Государственного доклада Минприроды](#), за последние десять лет валовый выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух снизился, однако это показатели в целом по стране и в среднем за период. Доля организованных стационарных

источников (промышленные предприятия и т.д.) в общем объеме выбросов достаточно высока и составляет 83,9%, при этом в 2016 году наметился небольшой рост выбросов (+0,05%), что закономерно в связи с активной политикой правительства по наращиванию объемов промышленного производства.

В региональном разрезе около 39% выбросов приходится на всего лишь 8 субъектов РФ, они же обеспечивают больше всего экологических платежей (Красноярский край, Вологодская область, Липецк, Кемеровская, Свердловская и Челябинская области, Республика Коми и т.д.). Доля городов, где наблюдается высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, составила 60% в 2016 году.

В ОЭСР данная проблема достаточно хорошо проработана, особенно в отношении влияния крупных городов на здоровье граждан и окружающую среду. Согласно рекомендациям ОЭСР, некоторые изменения уже были внесены в закон "Об охране атмосферного воздуха" и другие документы в части закрепления обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по информированию общественности о принятии решений, связанных с предоставлением природных ресурсов в пользование.

В первую очередь необходимо совершенствовать систему сбора экологических данных для оповещения населения о состоянии окружающей

среды. По рекомендациям ОЭСР об экологической информации уже разработано Постановление Правительства «О порядке создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», однако, необходимо также расширять сеть территориальных систем наблюдения за качеством воздуха. Важно также совершенствовать механизм государственного регулирования в области мотивирования предприятий к снижению загрязняющих веществ. В настоящее время в России стимулируется внедрение наилучших доступных технологий (НДТ), однако, этого недостаточно, позитивный пример - системы квотирования выбросов и создание рынков сокращений выбросов в секторе выбросов парниковых газов в ЕС, ряде регионов Китая, некоторых штатах США.

### Использование «зеленых» стандартов ОЭСР в ЕАЭС

Развитие Евразийского экономического союза идет по пути расширения и углубления сотрудничества в различных сферах, не только в экономике. Стандарты ОЭСР в области обеспечения «зеленого» роста могут быть полезны не только в России, но также и на наднациональном уровне ЕАЭС. Стоит вспомнить [Рекомендацию №32](#), в которой, в свете формирования общих энергетических рынков ЕАЭС, указана задача по использованию опыта и лучших практик ОЭСР для повышения

энергоэффективности, энергобезопасности, снижения энергоемкости экономик, а также трансфера «зеленых» технологий, развития рынка вторичных отходов, стимулирования инноваций и создания «зеленых» рабочих мест.

Для начала, используя методическую основу и базовый подход ОЭСР к разработке и использованию системы показателей «зеленого» роста, Россия и страны-члены ЕАЭС могли бы разработать свою собственную систему показателей, позволяющую им проводить оценку и анализ прогресса в различных секторах экономики, осуществлять сравнение и сопоставление как внутри стран, так и в рамках всего Союза. При этом следует учитывать тот факт, что разработка и принятие показателей «зеленого» роста требуют постоянного продвижения в двух направлениях: развитие методологии и устранение пробелов в знаниях и информации. Важнейшую роль в этом смысле должны играть национальные статистические ведомства и службы стран ЕАЭС.

Не смотря на то, что тематика «зеленой» экономики не включена в число пилотных проектов, разработанных российской стороной, это направление является перспективным и может стать одним из приоритетов сотрудничества в будущем. Например, для развития перспективного пилотного проекта по внедрению «зеленых» стандартов можно создать структурное подразделение в рамках ЕЭК, которое

будет ответственно за вопросы «зеленой» экономики с учетом международных стандартов и лучших практик ОЭСР, а также за мониторинг учета этих стандартов при разработке нормативно-правовых актов ЕАЭС. Последовательное сотрудничество позволит странам:

- повысить производительность и конкурентоспособность путем сокращения отходов и энергопотребления;
- повысить доходы путем максимально эффективного использования ресурсов;
- стимулировать инновации;
- создать возможности для развития новых секторов и новых рынков, а также определенный потенциал для новых рабочих мест;
- помочь достичь более сбалансированных макроэкономических условий путем снижения колебаний цен на ресурсы и оказания поддержки фискальной консолидации;
- снизить риск негативных шоков для роста в связи с недостатком ресурсов или их низким качеством;
- уменьшить дисбалансы в природных системах, вызывающие опасность внезапных, разрушительных и потенциально необратимых воздействий.

Использование практики ОЭСР также возможно в области сотрудничества стран ЕАЭС по регулированию трансграничного перемещения отходов.

По этому вопросу уже есть [Соглашение «О трансграничном перемещении опасных отходов по единой таможенной территории Таможенного союза»](#). Согласованное внедрение рекомендаций ОЭСР повысит эффективность регулирования перемещения отходов.

Итак, стандарты и практики ОЭСР активно используются и в России, и в ЕАЭС, однако, потенциал их внедрения еще не исчерпан. Россия и страны Союза в последние годы начинают все более включать вопросы экологии и «зеленого» роста в повестку дня, ощущая последствия негативного влияния экономического роста на окружающую среду и осознавая важность экологического измерения для качества жизни человека.

**Андрей ТЕРЕНТЬЕВ**

**Александра МАЛАХОВА**

## Лучшие практики ОЭСР в области жилищной политики - возможности использования в России и ЕАЭС

ОЭСР большое внимание уделяет вопросам устойчивого развития городов в соответствии с принципами «зеленого» роста, включая вопросы экологии в городах и повышения качества и комфортности городской среды.



По данным [программы ООН-Хабитат](#) за последние десятилетия темпы урбанизации в 3 раза превысили темпы увеличения объемов государственных услуг в жилищной сфере. Учитывая тенденции экстенсивного разрастания городских агломераций, этот факт является вызовом не только с точки зрения экологии и энергоэффективности, но и с точки зрения обеспечения инклюзивного и справедливого экономического роста, особенно в отношении лиц, проживающих на городской периферии. Одновременно с разрастанием городов наблюдается тенденция уменьшения [плотности городской застройки](#), тормозящая процессы создания рабочих мест и представляющая собой вызов для

эффективной организации транспортной логистики. Наконец, еще один аспект - это вопросы эффективности коммуникаций на уровне местного самоуправления; вопросы толерантности и самоидентификации горожан в XXI веке.

Серьезным вызовом с точки зрения устойчивого развития городов является также внедрение передовых технологий, трансформирующих образ жизни людей и оказывающих критическое влияние на процессы урбанизации и городского развития. В этой перспективе интерес представляет деятельность ОЭСР, направленная на исследование потенциала так называемых умных городов и цифровизации. Аспекты жилищной политики в данной связи включены в рассмотрение в рамках горизонтального проекта ОЭСР [«Going Digital»](#), участие в котором принимают практически все комитеты и рабочие группы Организации, включая подразделения, ответственные за формирование повестки в сфере жилищной и градостроительной политики.

### Стандарты ОЭСР в области жилищной политики

В настоящий момент среди направлений реализации международных стандартов и лучших практик можно отметить следующие: «зеленая» городская инфраструктура и принципы

устойчивого развития в городской и строительной политике (1); обеспечение доступности жилья в соответствии с международными стандартами (2); формирование комфортной городской среды и повышение ее качества (3); цифровизация рынка ипотечного кредитования и строительства, «умные города» (4); децентрализация управления и развитие механизмов межведомственной координации в городской и жилищной политике (5); международные стандарты статистического наблюдения в жилищной сфере (6), включающие в себя нижеперечисленные поднаправления, которые можно рассматривать в качестве международных стандартов:

#### **«Зеленая» городская инфраструктура и принципы устойчивого развития в городской и строительной политике**

а. Концепция компактных городов, включая подходы к оптимизации транспортной и общественной инфраструктуры. ОЭСР в 2016 г. разработала модель оптимизации использования городских пространств. На основании данных об общем количестве городских пространств в городе, площади конкретной территории, налогообложении и стоимости муниципальных расходов можно рассчитать, насколько экономически привлекательным является место для застройки и насколько эффективно его текущее использование. В целях обеспечения согласованного планирования и проектирования

объектов городской инфраструктуры, транспортной сети и обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг ОЭСР рекомендует использовать в жилищной сфере комплексный подход, предусматривающий: развитие и укрепление межведомственного планирования; создание профильных экспертных институтов; развитие государственно-частного партнерства; разработку соответствующей нормативно-правовой базы; четкое распределение полномочий органов власти.

б. Устойчивость городов к природным катаклизмам и климатическим изменениям. ОЭСР подчеркивает, что странам требуются цели и стимулы на национальном и региональном уровне, которые бы создавали возможности, в том числе финансовые, для городов по повышению устойчивости к природным катаклизмам и негативным изменениям климата. От действий на национальном уровне зависит создание здоровой конкуренции между городами за экологическое благополучие. При этом ОЭСР отмечает, что инвестиции в низкоуглеродную и безопасную для экологии городскую инфраструктуру зачастую не требуют значительных издержек. Тем не менее, государственное финансирование недостаточно и требуется привлечение частного капитала через создание схем, привлекательных для инвесторов в «зеленые» городские проекты. В качестве приоритетных сфер в рамках государственно-частных партнерств



ОЭСР выделяет развитие «зеленых» проектов. В 2007 г. в ОЭСР была издана Рекомендация [«Принципы участия частного инвестора в развитии инфраструктуры»](#), направленная на оказание помощи правительствам в привлечении частного сектора для развития инфраструктуры, реализации общественно значимых инициатив.

с. *Неравенство и инклюзивность.* Интеграция градостроительной политики, политики занятости и транспорта. В ряде страновых обзоров (в т. ч. по [Корее](#), [Чили](#) и [Мексике](#)) ОЭСР подчеркивает, что градостроительная политика, частью которой является строительство доступного жилья, включая жилье для социального найма, должна учитывать необходимость соединения, за счет развития продуманной транспортной системы, жилых районов с центрами занятости, чтобы препятствовать социальной сегрегации и криминализации.

Комплексное изучение феномена бездомности. Среди лучших практик стран ОЭСР – [национальные стратегии по борьбе с бездомностью](#), позволяющие комплексно изучать и решать связанные с ней вопросы.

Учет в градостроительной политике вопросов пространственной сегрегации. Явление пространственной сегрегации может оказывать негативное воздействие на наиболее уязвимые слои населения, которые концентрируются в неблагополучных районах (гетто) с низким качеством инфраструктуры, плохой социальной

средой, низким уровнем занятости и образования, что приводит к ухудшению качества жизни населения страны в целом.

Развитие инновационного потенциала моногородов. В обзоре территориальной политики агломерации [Красноярска](#), подготовленном ОЭСР, отдельное внимание уделено развитию инновационного потенциала моногородов, таких как Железногорск и Зеленогорск, для чего рекомендовано укреплять экономические отношения, включая логистику и движение рабочей силы, связывающие моногорода с другими экономическими зонами.

## **1. Обеспечение доступности жилья в соответствии с международными стандартами**

а. *Устранение административных барьеров* в сфере строительства и ЖКХ. ОЭСР рекомендует снижать административные барьеры в жилищной сфере с целью стимулирования градостроительной деятельности и привлечения частных инвесторов. Рекомендуется оптимизировать процесс принятия решений и разработки документации в сфере городской политики, в том числе предусмотрев создание механизма, стимулирующего согласование и утверждение проектов документов за ограниченный промежуток времени, что также предусматривает более четкое

определение ролей и обязанностей различных участников этого процесса.

б. Регулярный мониторинг конъюнктуры на рынке жилья. В ряде стран ОЭСР осуществляется [непрерывный мониторинг](#) в сфере жилищной политики, помогающий поддерживать здоровую рыночную конкуренцию. Особенно релевантным выступает мониторинг за ценами на арендном рынке, который помогает арендаторам находить более привлекательные предложения, способствуя оздоровлению рыночной конкуренции.

с. *Приоритет мерам государственной поддержки, не искажающим рыночную конкуренцию.* Такой вид государственной поддержки как компенсация расходов домохозяйств на жилье пользуется в странах ОЭСР наибольшей популярностью; им пользуются [32 из 35 стран](#) ОЭСР. Это обусловлено тем, что компенсация расходов, в отличие от прямых субсидий, не искажает рыночной конкуренции, поэтому ОЭСР считает такие виды поддержки предпочтительными.

д. *Регулярная ревизия норм, затрагивающих сферу строительства и землепользования, изменение которых способно усилить конкуренцию в строительном секторе.* В обзоре городской политики [Швейцарии](#) ОЭСР отмечает, что причина высоких цен на жилье - чрезмерная зарегулированность строительного сектора и землепользования, а также отсутствие гармонизированности

кантональных и общинных норм, что в целом создает препятствия для конкуренции в строительном секторе, и как следствие, в целом на рынке жилья. Для решения данной проблемы ОЭСР предлагает пересмотреть нормы, регулирующие строительный сектор и сферу землепользования, а также гармонизировать соответствующие нормы между региональными субъектами.

е. *Постоянный мониторинг за сектором ипотеки.* [Рекомендация Совета ОЭСР \(С\(2009\)125\)](#), принятая спустя год после начала мирового финансового кризиса, призывает страны, для предотвращения злоупотреблений и нарушений прав потребителей, на постоянной основе осуществлять мониторинг за деятельностью организаций, предоставляющих ипотечные кредиты онлайн.

## 2. Формирование комфортной городской среды и повышение ее качества

а. *Эффективное использование городского пространства.* ОЭСР разработана модель оптимизации использования [городских пространств](#). На основании данных об общем количестве городских пространств в городе, площади конкретной территории, налогообложении и стоимости муниципальных расходов модель позволяет рассчитать, насколько экономически привлекательным является место для застройки и

насколько эффективно его текущее использование.

б. *Новый урбанизм в городской политике.* ОЭСР в обзорах стран ([Канада](#), [Франция](#), [Япония](#)) положительно оценивает практики внедрения принципов нового урбанизма в пространственное городское развитие. Принципами этой концепции, изложенными в [Хартии нового урбанизма](#), являются «зеленый» и энергосберегающий транспорт, дружелюбный к пешеходам дизайн городской среды, устойчивое развитие и минимальное воздействие на окружающую среду.

### **3. Цифровизация рынка ипотечного кредитования и строительства, «умные города»**

а. *Разработка информационных систем, основанных на принципах централизации и открытых данных, например, единой электронной базы учета внутренней миграции.* Обзор городской политики ОЭСР по [Казахстану](#) содержит рекомендацию, касающуюся разработки системы регистрационного учета внутренней миграции, что может быть также полезно и для России, если говорить о создании централизованной электронной базы данных, которая на текущий момент отсутствует, затрудняя реализацию статистического учета внутренней миграции.

б. *Развитие электронных сервисов и документооборота.* С точки зрения повышения качества услуг в жилищной сфере, а также

оздоровления конкуренции, ОЭСР считает полезным внедрение [электронного документооборота и сервисов](#). С одной стороны, электронные сервисы, позволяя опытным пользователям не прибегать к услугам брокеров, способствуют повышению конкуренции, а с другой стороны, позволяют пользователям получать больше информации, то есть, повышают прозрачность рынка.

с. *Реализация потенциала «больших данных» в городской политике.* В докладе [«Инновации за счет данных»](#) ОЭСР рассматривает данные городов как стимул развития инновационности. Город и объекты городской среды являются потенциальными источниками большого количества информации о жизни в городе, а использование современных технологий позволяет анализировать такую информацию. ОЭСР указывает, что государственные органы могут помочь развитию «умных» систем города путем интеграции и администрирования информационных систем, проверки существующих регуляторных мер на предмет ограничений в использовании больших данных, развития открытых данных.

д. *Реализация подходов «умной» утилизации твердых бытовых отходов.* ОЭСР рекомендует разрабатывать системы утилизации отходов, минимизирующие транспортные расходы и времязатратные операции.

### **4. Децентрализация управления и развитие механизмов**

## межведомственной координации в городской и жилищной политике

а. *Децентрализация полномочий в области градостроительной деятельности.* Исходя из странового анализа, ОЭСР рекомендует делегировать полномочия в сфере жилищной политики на региональный и муниципальный уровни при условии наличия там соответствующих финансовых, кадровых и административных ресурсов. При этом на начальной стадии реформирования жилищной сферы допускается концентрация полномочий в сфере градостроительной и жилищной политики на федеральном уровне, а также разработка проектов общенационального значения и значимых региональных проектов. Кроме того, необходим мониторинг реализации и корректировки региональных программ, предварительная оценка управленческого потенциала местных властей по реализации передаваемых полномочий. Указанный подход, в то же время, сопряжен с определенными рисками, включая усложнение институциональной структуры и возникновение преференциального режима, но в целом он позволяет лучше учитывать территориальную, политическую или культурную специфику.

б. *Улучшение вертикальной и горизонтальной координации управления в сфере жилищной политики.* ОЭСР поощряет развитие кросс-секторального [планирования](#) и

[мониторинга](#): экология, транспорт, жилищная политика и другие сектора должны развиваться во взаимодействии друг с другом. В ряде случаев предусматривается создание (назначение) единого регулирующего органа, который координировал бы работу различных ведомств, отвечающих за отдельные сферы жилищной политики. Одновременно рекомендуется усиливать вертикальную координацию в сфере жилищной политики (при сохранении полномочий региональных органов власти).

с. *Развитие механизмов взаимодействия между регионами по вопросам совместного финансирования взаимовыгодных проектов.* На основе примеров ряда стран ([Франция](#), [Япония](#), [Казахстан](#)) ОЭСР делает вывод об эффективности разработки механизмов (системы контрактов) взаимодействия между городами и агломерациями с целью поощрения взаимных инвестиций в жилищную сферу, например, при строительстве социальных объектов, находящихся на смежной (сопредельной) территории.

д. *Реализация подходов фискального федерализма.* Ряд [аналитических документов](#) ОЭСР говорит о том, что реализация масштабных и последовательных реформ в жилищной сфере требует, чтобы соблюдались два условия. Во-первых, полномочия местного уровня, требующие расходования бюджетных средств, должны покрываться доходами, обеспеченными полномочиями по сбору налогов. Во-

вторых, должен соблюдаться принцип фискальной эквивалентности, при котором регионы-доноры и регионы-реципиенты обладают, рассматривая их в совокупности, приблизительно равным удельным весом в численности населения страны.

### 5. Международные стандарты статистического наблюдения в жилищной сфере

а. Многомерная оценка качества городской и жилищной политики. В международной практике стран ОЭСР качество городской и жилищной политики оценивается не только экономическими показателями, но и включает другие жизненно важные социально-экономические аспекты. В частности, [Индекс лучшей жизни ОЭСР](#) и [Индекс процветания ООН-Хабитат](#) рассматривают качество городской и жилищной политики как один из критериев более комплексной оценки благополучия людей, включая аспекты экологии, безопасности, гражданской сплоченности и др. В данных индексах уделяется внимание таким показателям жилищной сферы как расходы домохозяйств на жилье, коммунальные услуги, обеспеченность населения жильем и базовыми удобствами.

б. Регулярный и системный сбор статистических данных, характеризующих состояние жилищной сферы. В большинстве стран ОЭСР статистика жилищной сферы собирается не только в рамках национальных переписей населения, но и в рамках специализированных статистических обследований.

с. Измерение динамики занятости на уровне субъектов и агломераций. В настоящее время ОЭСР реализует проект [«Measuring Employment Dynamics at Regional and Metropolitan Level»](#), посвященный анализу рынка труда на уровне субъектов и агломераций, основанному на пообъектной статистической информации (микроданных). На их основе формируется база данных, содержащая ряд показателей, таких как вклад в занятость стартапов, крупных промышленных предприятий, динамика занятости по национальным субъектам и др.

### Стандарты в области жилищной политики для решения стратегических задач России

Согласно [Указу Президента Российской Федерации №204 от 7 мая 2018 года](#) одной из приоритетных целей государственной политики является разработка и последующая реализация национальных проектов, в перечень которых включен проект в сфере жилья и городской среды. В рамках проекта предполагается достижение ряда показателей, таких как повышение комфортности городской среды, в том числе с прямым участием граждан в ее формировании, уменьшение городов с неблагоприятной средой и другие.

Россия уделяет большое внимание международным стандартам (прежде всего ОЭСР, ООН-Хабитат) в области городского развития и жилищной политики и это находит реальное



отражение в законодательстве и правоприменительной практике.

Приоритетами государственной политики Российской Федерации, на которые обратил особое внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин в [Послании Федеральному собранию от 1 марта 2018 г.](#), в ближайшее время станут: разворачивание масштабной программы пространственного развития России; качественное, основанное на современных технологиях и архитектурных решениях обновление городской среды; раскрытие потенциала малых городов и сельских территорий наряду с развитием крупных городских агломераций; повышение качества и доступности жилья. В 2017 г. была запущена государственная программа [«Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»](#). В рамках реализации проектного подхода к управлению запущен ряд национальных приоритетных проектов в жилищной сфере, в которые могут быть включены стандарты и практики ОЭСР в части:

- *«Формирование комфортной городской среды»*: создание условий для повышения качества и комфорта городской среды по всей России в рамках реализации мероприятий по созданию такой среды в регионах, по результатам которых появится возможность формирования индекса городской среды.

- *«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»*: внедрение единых современных стандартов по управлению многоквартирными домами и системы оценки жителями качества и ценообразования услуг управляющих компаниями; доступность информации о размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги и задолженности по оплате через государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства; дальнейшая системная модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе за счёт законодательных и регулятивных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

- *«Комплексное развитие моногородов»*: создание дифференцированной классификации моногородов, формирование и пересмотр критериев оценки эффективности государственных и иных мер поддержки моногородов и перечня моногородских поселений, оценку конкурентоспособности продукции, производимой на якорных предприятиях, отбор инвестиционных проектов, учитывающих комплексное влияние на экономику моногорода, и оценка их эффективности и влияния, создание единой информационной платформы, обучение представителей муниципальных органов власти международным стандартам ОЭСР,

лучшим практикам стратегий развития моногородов в странах ОЭСР.

- «Чистая страна»: создание современной системы обращения с отходами, управление перерабатываемыми отходами в соответствии с природоохранными требованиями, возможность применения альтернативных технологий, включая альтернативные виды топлива, повышение экологической безопасности транспорта.

В целом, имеется потенциал для улучшения политики жилищной сферы и градостроительства в России на основе лучших практик ОЭСР по большей части направлений работы ОЭСР. Так, использование практик ОЭСР позволит повысить качество городской инфраструктуры, городской среды и ее комфортности, вводимого жилья. В то же время это приведет к улучшению экологии в городах, преодолению неравенства, повышению показателей безопасности и уровня благополучия граждан. Кроме того, на политическом уровне будет оптимизировано государственное управление и регулирование, повышаться качество государственных услуг и управления ресурсами государственного бюджета.

Важные шаги в этом направлении уже сделаны – например, проработан вопрос внедрения индекса цен на рынке недвижимости, аналогичного индексу Кейса-Шиллера, а также формирование единой информационной системы в области

жилищной политики, которая обеспечит безопасный и автоматизированный обмен данными между государственными органами и будет обладать широкими возможностями для визуализации и анализа. Также, в соответствии с Планом работы по взаимодействию России с ОЭСР на 2018 год, предполагается обеспечить внедрение в Федеральный план статистических работ статистических показателей ОЭСР, касающихся оценки состояния качества городской среды.

Кроме того, в настоящее время под эгидой Минстроя России и АО «ДОМ.РФ» ведется разработка российского индекса качества городской среды, учитывающего методические подходы Индекса лучшей жизни ОЭСР и Индекса процветания ООН-Хабитат.

### Применение стандартов ОЭСР в ЕАЭС

Развитие инфраструктуры городов оказывает влияние на трудовую миграцию, прогресс промышленного и транспортного сектора, инновации, экономическое процветание. Жилищная и градостроительная политика является актуальным направлением для многих стран, в том числе для стран ЕАЭС. Данная тематика просматривается в регулирующих документах в части купли-продажи и найма жилых помещений, жилищного законодательства, управления, помещений нежилого назначения, неприкосновенности. Однако практики ОЭСР для совершенствования

инструментов государственной политики в сфере жилья и градостроения и развития городов не достаточно используются в рамках разработки документов стратегического планирования жилищной и градостроительной политики.

Несмотря на это, некоторые страны Союза уже проводят такую политику увязки стандартов и практик ОЭСР со своей внутренней политикой в данной сфере. Например, в Казахстане в 2017 году было реализовано два исследования, результаты которых внедряются в повестку управления сектором: Обзор территориальной политики ([OECD Territorial Review](#)); Обзор городской политики ([OECD Urban Policy Review](#)). По результатам обзоров были сформулированы следующие рекомендации:

- в области территориальной политики: необходимость сбора субнациональных данных для стимулирования разработки региональной политики, основанной на данных; развитие навыков и инноваций на уровне регионов, а также концентрация на проблеме усиления соответствия подготовки запросам рынка труда; создания рамки национальной городской политики для использования потенциальных преимуществ от эффектов агломерации; адаптации инвестиционных стратегий к нуждам регионов путем укрепления межведомственного взаимодействия; укрепление «вертикальной»

координации между уровнями власти; прозрачности распределения финансирования на субнациональном уровне для ее повышения и улучшения процесса планирования; улучшения практик финансового управления, государственных закупок и качества регулирования на субнациональном уровне; повышения качества государственных инвестиций и вовлеченности граждан на субнациональном уровне.

- в области городской политики: необходимость создания рамки стратегического развития городов и территориального развития, создание управляющего «горизонтального» органа и комплексной системы планирования и использования земель и территорий, развитие рынка аренды, учет внутренней миграции, взаимодействие разных секторов и пересмотр тарифов коммунальных услуг, развитие ЧГП.

Такая ситуация говорит не только о важности данных стандартов, но и о том, что на уровне отдельных государств-членов ЕАЭС уже происходит активное включение в проработку и имплементацию стандартов ОЭСР в собственную нормативно-правовую базу.

Россия тесно сотрудничает с ОЭСР в рамках проектов и исследований Организации. ОЭСР запускает новые проекты, представляющие большой интерес для России, в том числе международный проект «Доступность жилья в городах».

В настоящее время Россия совместно с ОЭСР реализует «Исследование экономической ситуации в Российской Федерации», в рамках которого анализируются, в том числе, вопросы региональной, градостроительной и жилищной политики как важных факторов устойчивого экономического роста. Кроме того, в 2018 году начата подготовка обзора ОЭСР «Национальная городская политика Российской Федерации».

**Евгений МОИСЕИЧЕВ**

**Елена САБЕЛЬНИКОВА**

## Использование опыта ОЭСР для совершенствования политики пенсионного обеспечения в России и странах ЕАЭС

ОЭСР уделяет большое внимание пенсионной системе как фактору экономической стабильности. Восстановление экономики остается медленным в большинстве стран ОЭСР и, как следствие, пенсионные взносы остаются низкими, в то время как налоговое давление добавляет срочности реформированию государственных пенсионных систем.



В перспективе вероятно затянувшаяся неопределенность на финансовых рынках, низкие доходы и рекордно низкие процентные ставки ставят под сомнение способность систем с фиксированными взносами и схем аннуитета предоставлять достойные пенсии. Эти проблемы усугубляются старением населения, которое ускоряется во многих странах. На протяжении последних двух лет примерно половина стран ОЭСР приняла меры по повышению финансовой устойчивости их пенсионных систем. Пенсии в основном сокращались за счет перехода к менее благоприятной

индексации, но не урезались в абсолютном выражении. Финансы пенсионных систем также повышались за счет повышения налогов и ставки взносов в системах с фиксированными выплатами. Несмотря на жесткие ограничения со стороны финансирования, странами предпринимались усилия по повышению достаточности пенсионного дохода для целевых групп примерно в трети стран.

Основная цель недавних реформ состояла в задержке выхода на пенсию за счет повышения установленного законом пенсионного возраста, ужесточении положений досрочного выхода на пенсию и повышении стимулов для увеличения продолжительности включенности в профессиональную деятельность. Однако такие изменения могут повлечь за собой эффекты распределения, поскольку способность работать в преклонном возрасте и остающаяся ожидаемая продолжительность жизни могут отличаться в разных социально-экономических группах<sup>15</sup>.

Многоуровневый подход к пенсионной политике сочетает в себе государственные и частные пенсионные схемы, различные режимы финансирования и разные права, а также принципы накопительства в комплементарном виде. Цель

<sup>15</sup> ОЭСР (2015), Pensions at a Glance 2015 OECD and G20 indicators, OECD Publishing, Paris. [http://dx.doi.org/10.1787/pension\\_glance-2015-en](http://dx.doi.org/10.1787/pension_glance-2015-en)



заключается в достижении более значительного совокупного результата, когда дело касается целей пенсионной политики. Частные пенсии формируют более тесные связи между деятельностью на рынке труда и финансовым состоянием в пожилом возрасте, в то время как частные пенсии несут риск, связанный с разделением в социальной политике, которому может подвергнуться человек в пожилом возрасте. Эти аспекты играют важную роль, потому что они в обязательном порядке оказывают влияние на уровень адекватности пенсий и устойчивость системы, а вместе с тем и на жизнеспособность пенсионной политики.

Планирование пенсионного обеспечения имеет характер неопределенности и несет в себе много рисков. Населению и лицам, ответственным за политику, сегодня фактически приходится строить планы и принимать решения по пенсионному обеспечению через десятки лет, основываясь на информации, доступной в текущий момент. Кроме того, параметры могут не совпасть с планами и расчетами, если появятся новые разработки и тенденции. Эта неопределенность ставит перед пенсионными системами ряд серьезных проблем, в связи с чем их развитие должно происходить с учетом таких рисков. Необходимо, например, учитывать риск безработицы, с которым люди могут столкнуться в период своей трудовой деятельности и, в результате которого они не смогут формировать пенсионные накопления, а также риск

возникновения проблем со здоровьем или инвалидности, которые повлияют на возможность накапливать средства. В числе других рисков находятся: риск увеличения продолжительности жизни, в результате которого у людей не будет хватать средств для покрытия пенсионных ожиданий или своих финансовых нужд; риск того, что экономическое положение не будет соответствовать прогнозам (т.е. медленный рост, высокая или низкая инфляция, низкие прибыли, низкие процентные ставки). Такие макроэкономические и финансовые риски могут представлять серьезные последствия для пенсионных систем и их способности обеспечивать адекватные и стабильные пенсии<sup>16</sup>.

#### Применение стандартов ОЭСР в России

В [Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»](#) поставлена национальная цель по достижению роста уровня пенсионного обеспечения граждан выше уровня инфляции. Для этого необходимо совершенствовать систему пенсионного обеспечения, опираясь на лучшие международные стандарты и практики.

В Российской Федерации формируется политика развития обязательных и добровольных видов

<sup>16</sup> DAF/AS/PEN/WD(2016)7 Organisation de Coopération et de Développement Économiques Организация экономического сотрудничества и развития, 01 июня 2016 года

пенсионного обеспечения и страхования на базе негосударственных пенсионных фондов, страховых компаний, накопительных счетов финансовых организаций на основе лучших практик с учетом стандартов ОЭСР. В связи с этим важным представляется проведение анализа с учетом данных ОЭСР на предмет включения в систему негосударственного пенсионного обеспечения страховых и финансовых компаний с целью формирования более полного предложения для рынка аннуитетных продуктов, а также введение системы риск-менеджмента в негосударственных пенсионных фондах. Представляется целесообразным реализация программ финансового образования с целью повышения эффективности пенсионной реформы. В результате будет усовершенствовано правовое регулирование добровольных видов пенсионного обеспечения и страхования в Российской Федерации с учетом лучших практик ОЭСР с целью их дальнейшего развития.

Важно обеспечить реформирование пенсионной системы Российской Федерации в соответствии с рекомендациями ОЭСР на основе государственного распределительного и страхового, профессионального накопительного, а также частного накопительного элементов при их формировании на паритетной основе с целью дальнейшей стабилизации ситуации в пенсионной сфере. Необходимо обратить внимание на проведение

анализа введения системы паритетной уплаты со стороны работодателей и работников страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации с учетом данных ОЭСР. Важным представляется введение профессиональных накопительных пенсий как уровня обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, а также оптимизация системы льготных пенсий в Российской Федерации с учетом рекомендаций ОЭСР. В результате будет усовершенствована система обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации с учетом лучших практик ОЭСР.

С целью обоснования оптимальных показателей выхода на пенсию российских граждан, а также снижения бюджетных рисков Пенсионного Фонда Российской Федерации, необходимо обеспечить имплементацию рекомендаций ОЭСР по внедрению зависимости периода выплат от принадлежности застрахованных лиц к определенным социально-экономическим группам. Необходимо обратить внимание на осуществление прогнозирования влияния изменений демографических и финансово-экономических показателей на пенсионную систему в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом методик ОЭСР. Важным видится проведение исследования с учетом методологии ОЭСР и баз данных ОЭСР о влиянии поэтапного повышения пенсионного возраста, включая профессиональные, гендерные и возрастные особенности

населения, на экономический рост. В результате в Российской Федерации будет сформирована методология прогнозирования долгосрочных изменений финансово-экономических и демографических условий, влияющих на функционирование пенсионной системы в России, с целью изменения условий выхода на пенсию для различных социально-экономических групп населения с учетом лучших практик.

Россия уделяет большое внимание международным стандартам (прежде всего ОЭСР) в области пенсионного страхования, что находит реальное отражение в законодательстве и правоприменительной практике. В 2018 году в Российской Федерации была запущена реализация инициатив, связанных с изменением подходов к формированию выплат, что отражает общемировые тенденции и подходы стран ОЭСР. В соответствии с Планом работы по взаимодействию РФ с ОЭСР на 2018 год, в том числе, предполагается обеспечить подготовку аналитического доклада по пенсионной системе Российской Федерации в соответствии с методологией ОЭСР, а также продолжить работу по учету рекомендаций и лучших практик ОЭСР при формировании пенсионной политики Российской Федерации.

На текущий момент ОЭСР накоплен большой объем экспертно-аналитической информации, содержащей лучшие международные практики, включая сферу статистики и мониторинга, которые также

рекомендуется включить в План законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития. В частности, интерес представляют следующие стандарты:

#### **Возможности, связанные с иностранными инвестициями**

Интерес представляет подход ОЭСР к возможности инвестирования средств пенсионных накоплений и долгосрочного страхования жизни в иностранные активы, которые могут дать возможность пенсионерам получать более высокую доходность с учетом существующих рисков. Традиционные финансовые теории, такие как современная Портфельная Теория, объясняют, как диверсифицированный портфель может обеспечить более высокую доходность для аналогичных уровней риска. Диверсификация портфеля требует инвестирования в активы с отрицательными или низкими ценовыми корреляциями, чтобы движение цен на активы компенсировало друг друга. Диверсификация портфеля может быть достигнута путем инвестирования в различные типы инструментов, в различные сектора, в различные географические регионы или в активы, выпущенные в разных валютах.

#### **Повышение сопоставимости данных о расходах на осуществление пенсионных планов**

По мнению ОЭСР, руководители пенсионных и страховых институтов могут лучше контролировать и повышать эффективность частной пенсионной системы, запрашивая у поставщиков пенсионных услуг подробную разбивку операционных расходов на осуществление частных пенсионных планов. Инициативы по содействию раскрытию информации о расходах могут привести к верификации информации о расходах, которые, вероятно, ближе к фактическим расходам, с которыми сталкиваются пенсионные и страховые институты.

#### **Оценка альтернативных подходов к разработке налоговых и финансовых стимулов для пенсионных накоплений**

Наиболее распространенный налоговый режим пенсионных накоплений освобождает взносы (т.е. они вычитаются из налогооблагаемого дохода) и доходы от инвестиций от налогообложения, в то время как он облагает налогом пенсионные пособия и изъятия в качестве дохода. Около половины стран ОЭСР и ЕС применяют вариант этого «освобожденного от налогообложения» (ЕЕТ) налогового режима к пенсионным накоплениям.

#### **Стоимость управления частными пенсиями: акцент на «соотношение цены и качества»**

ОЭСР отмечает, что в различных правовых системах применяются различные подходы к оценке эффективности пенсионных систем, отражающие их различные цели и структурные характеристики.

Взаимосвязь между взносами и активами принимается в качестве показателя соотношения цены и качества. Таким образом, контроль затрат является мерой эффективности системы.

Различия в показателях смертности по социально-экономическим группам и их последствия для пенсионных результатов

Важным представляется позиция ОЭСР по оценке влияния различий в демографических показателях, в том числе показателей смертности, на пенсионные накопления. Применяемые в странах ОЭСР демографические таблицы учитывают различия, вызванные безработицей, инвалидностью или отпуском по беременности и родам.

#### **Разработка формата частных пенсий в дополнение к государственным пенсиям**

ОЭСР констатирует, что пенсионные системы преследуют многочисленные и зачастую конкурирующие цели. Они должны обеспечивать финансовую безопасность пенсионеров и быть финансово устойчивыми, предлагать людям механизмы, позволяющие накопить достаточно средств для финансирования будущих пенсий, а также быть достаточно гибкими, чтобы выдерживать долгосрочные демографические и экономические изменения. Они могут использоваться для достижения таких социальных и политических целей, как сокращение масштабов бедности в пожилом возрасте и перераспределение

доходов между поколениями и внутри поколений.

Плюсы и минусы различных стратегий разработки механизмов накопительных пенсий с учетом уровня финансовой грамотности и поведенческих предубеждений

ОЭСР активно обсуждает вопросы, связанные с низким уровнем финансовой грамотности и поведенческими предубеждениями для каждого из ключевых финансовых решений, которые люди должны принимать для выхода на пенсию на разных этапах своей жизни. ОЭСР определяют стратегии совершенствования системы накопительных пенсий при одновременном решении и учете этих вопросов. Также представлена предварительная оценка различных стратегий финансового просвещения, которые подразделяются на шесть широких категорий: варианты по умолчанию, упрощение информации для осуществления выбора, основная информация, стимулы, характеристики продукции и политика сокращения затрат.

### **Сравнение структур управления централизованных инвестиционных институтов**

ОЭСР проводит работы по выявлению эффективной структуры управления пенсионными институтами с государственным участием. Основным принципом является разделение исполнительских и надзорных функций руководящего органа, состав, функции и обязанности

руководящих органов, подотчетность, делегирование полномочий, создание подкомитетов Совета, аудит, актуарное оценивание, независимость риск-ориентированного внутреннего контроля, соблюдение установленных целей, контроль рисков, беспристрастность отчетности, раскрытие внутренней и внешней информации. Управление должно быть ориентировано на обеспечение высоких профессиональных стандартов и эффективности, а также общих пруденциальных требований.

### **Проектирование пенсионных механизмов для уменьшения риска долгожительства**

По мнению ОЭСР проектирование выплат пенсий с учетом риска долгожития становится одной из приоритетных задач. Во многих юрисдикциях большая доля доходов при выходе на пенсию будет приходиться на активы, накопленные в планах с установленными взносами. Таким образом, пенсионеры больше не будут защищены от риска долголетия посредством гарантированных выплат из планов с установленными выплатами или государственных пенсий, связанных с доходами. Поскольку одной из главных целей пенсионной политики является обеспечение того, чтобы люди имели достаточный доход на протяжении всего срока их выхода на пенсию, приоритетной задачей является обеспечение того, чтобы существующие механизмы могли обеспечивать защиту от риска долголетия.



## Использование опыта ОЭСР в рамках ЕАЭС

Формирование общего рынка труда, надлежащее социальное и пенсионное обеспечение трудящихся граждан государств-членов возможно при соблюдении государствами-членами взаимного недискриминационного подхода к трудящимся гражданам. Серьезным ограничением на этом пути является отсутствие равных условий предоставления пенсионных гарантий для граждан государств-членов на территории государств-членов. В настоящее время в рамках ЕАЭС готовится отдельный международный [Договор о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Союза](#), который находится на стадии рассмотрения Евразийским межправительственным советом. Стоит также упомянуть пилотный проект «Проведение совместных мероприятий по вопросам развития профессиональных (корпоративных) пенсионных схем, а также цифровой экономики в сегменте пенсионного обеспечения», разработанный российской стороной в развитие положений Рекомендации №32. Использование опыта ОЭСР в области пенсионного обеспечения в рамках ЕАЭС позволит странам повысить эффективность процесса формирования общего рынка труда в целом и пенсионной системы в частности.

Сближение политики в области страхования происходит по мере формирования общего финансового

рынка ЕАЭС. В Статье 70 «Цели и принципы регулирования финансовых рынков» раздела XVI «Регулирование финансовых рынков» [Договора о Евразийском экономическом союзе](#) предусмотрены следующие направления взаимодействия стран-членов:

1) углубление экономической интеграции государств-членов с целью создания в рамках Союза общего финансового рынка и обеспечения недискриминационного доступа на финансовые рынки государств-членов;

2) обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг;

3) создание условий для взаимного признания лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена, на территориях других государств-членов;

4) определение подходов к регулированию рисков на финансовых рынках государств-членов в соответствии с международными стандартами;

5) определение требований, предъявляемых к банковской деятельности, страховой деятельности и деятельности на рынке ценных бумаг (пруденциальных требований);

6) определение порядка осуществления надзора за деятельностью участников финансового рынка;

7) обеспечение прозрачности деятельности участников финансового рынка.

Данные направления взаимодействия в рамках ЕАЭС соответствуют основополагающим принципам ОЭСР и могут быть реализованы с учетом вышеизложенных лучших практик, что позволит с учетом накопленного опыта

этой организации эффективно реализовать эти направления как в рамках всего Союза, так и в каждой стране-члене в отдельности.

**Сергей БРОВЧАК**

**Анастасия МАТЮХИНА**

## Авторы

**Александра Великанова**

**Татьяна Мешкова**, директор Центра ОЭСР-ВШЭ

[tmeshkova@hse.ru](mailto:tmeshkova@hse.ru)

**Ольга Демидкина**, ведущий эксперт Центра ОЭСР-ВШЭ

[odemidkina@hse.ru](mailto:odemidkina@hse.ru)

**Андрей Терентьев**, главный научный сотрудник Института экономики природопользования и экологической политики НИУ ВШЭ

[aterentiev@hse.ru](mailto:aterentiev@hse.ru)

**Александра Малахова**, стажер-исследователь Центра ОЭСР-ВШЭ

[avmalakhova@hse.ru](mailto:avmalakhova@hse.ru)

**Евгений Моисеичев**, аналитик, ведущий эксперт Центра ОЭСР-ВШЭ

[emoiseichev@hse.ru](mailto:emoiseichev@hse.ru)

**Елена Сабельникова**, заместитель директора Центра ОЭСР-ВШЭ

[esabelnikova@hse.ru](mailto:esabelnikova@hse.ru)

**Сергей Бровчак**, приглашенный преподаватель Факультета экономических наук, доцент Школы финансов НИУ ВШЭ

[s.brovchak@hse.ru](mailto:s.brovchak@hse.ru)

**Анастасия Матюхина**, стажер-исследователь Центра ОЭСР-ВШЭ

[aimatyukhina@gmail.com](mailto:aimatyukhina@gmail.com)

## Контакты

**Центр ОЭСР-ВШЭ**

Адрес: Россия, 101000, Москва, Мясницкая, 20, к. 415

Тел.: +7 (495) 772-95-90 \*11144

Э-почта: [oeecdcentre@hse.ru](mailto:oeecdcentre@hse.ru)

Сайт: <https://oeecdcentre.hse.ru/>

Евразия – ВШЭ

Сайт:

<https://www.hse.ru/org/hse/eurasia/>

## Материалы по теме

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

<http://www.oecd.org/>

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

<http://www.eurasiancommission.org/>

Евразийский банк развития (ЕАБР)

<https://eabr.org/>

Аналитический портал «Евразийские Исследования»

<http://eurasian-studies.org/> (RUS) |

<http://greater-europe.>